**Информация о результатах экспертизы проекта решения Думы г. Бодайбо и района**

**«О бюджете муниципального образования г. Бодайбо и района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

Экспертиза проекта решения Думы г. Бодайбо и района «О бюджете муниципального образования г. Бодайбо и района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» проводилась на основании Плана работы , Ревизионной комиссии г. Бодайбо и района на 2013 год, распоряжения Председателя Ревизионной комиссии г. Бодайбо и района на 2013 год на проведение контрольного мероприятия .

Объектом контрольного мероприятия является Финансовое управление Администрации г. Бодайбо и района.

Ведения экспертизы Проекта бюджета явилось определение достоверности и полноты отражения показателей бюджета и соответствие порядка ведения бюджетного учета в муниципальном образовании законодательству РФ.

Проверка осуществлялась в период с 15 ноября 2013 года по 25 ноября 2013 года.

Проект бюджета представлен для рассмотрения и утверждения в полном соответствии с установленными требованиями в части срока и объемов, установленными Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджете.

Ограничения, установленные БК РФ в части резервного фонда, условно-утвержденных расходов бюджета соблюдены в полном объеме.

Согласно Проекту бюджета на 2014-2016 годы параметры бюджета муниципального образования г. Бодайбо и района по доходам и расходам предусмотрены на 2014 год в размере: доходы - 889 784,4 тыс. руб., расходы – 941 263,2 тыс. руб., дефицит – 51 478,8 тыс. руб. (10%); на 2015 год: доходы - 959 108,7 тыс. руб., расходы – 1 009 610,3 тыс. руб., дефицит – 50 501,6 тыс. руб. (9%); на 2016 год: доходы – 1 035 520,2 тыс. руб., расходы – 1 084 626,2 тыс. руб., дефицит – 49 106,0 тыс. руб. (8%).

Изменения бюджетного законодательства с 01.01.2014 г. привели к потерям доходной части бюджета в 2014 году и соответственно к снижению объема расходов бюджета, в частности снижение норматива отчислений по НДФЛ, отмена передачи единых нормативов отчислений от налога по упрощенной системе налогообложения.

В ходе проведения экспертизы отмечаются отдельные факты отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза социально-экономического развития, например:

- Численность постоянного населения сокращается, при этом среднесписочная численность работников, в том числе в малом бизнесе и бюджетной сфере, не изменяется.

- Прирост выручки от реализации продукции, работ, услуг предприятий малого бизнеса (с учетом микропредприятий) составляет порядка 6% ежегодно, при этом количество самих малых предприятий практически не меняется.

- Среднемесячная начисленная заработная плата по муниципальному образованию в целом на период 2014-2016 г.г. не изменяется, при этом прогнозируется ежегодный прирост порядка 7% среднемесячной начисленной заработной платы работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного местного бюджета с учетом "дорожных карт" МО, а также рост фонда оплаты труда, порядка 15%.

Установлены факты несоблюдения Постановления администрации г. Бодайбо и района «Об утверждении Положения о проекте бюджета муниципального образования г. Бодайбо и района и порядке работы над документами и материалами к проекту бюджета» №345-пп от 05.06.2013г. в части предоставления сведений, необходимых для составления проекта бюджета. План-графиком установлен срок предоставления одобренного мэром Прогноза социально-экономического развития до 01 августа, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования г. Бодайбо и района до 01 сентября. Фактически, Прогноз утвержден Постановлением администрации г. Бодайбо и района № 695-п от 11.11.2013г., Основные направления бюджетной и налоговой политики - Постановлением администрации г. Бодайбо и района № 704-п от 13.11.2013г.

Предоставленные показатели Прогноза социально-экономического развития не дают полной картины о перспективах развития муниципального образования г. Бодайбо и района. Данные по 2014-2016 годам при сравнении идут в разрез с данными ГРБС, в частности среднемесячная заработная плата (не меняется, что противоречит Указам Президента РФ) и т.п. Данные обстоятельства говорят о формальном подходе к составлению Прогноза СЭР. В соответствии с п. 1 ст. 3 Положения о бюджете муниципального образования, п. 1 ст. 169 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основополагающим документом для формирования проекта бюджета, именно на основании ПСЭР в целях обеспечения финансовых обязательств составляется проект бюджета.

Анализ расходов по ГРБС позволяет сделать вывод, что первоначально закладывается финансирование приоритетных направлений расходов в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования г. Бодайбо и района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, таких как:

- оплата труда работников казенных учреждений с начислениями на нее,

- продукты питания,

- оплата коммунальных услуг,

- субсидии бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг (выполнением работ) физическим и (или) юридическим лицам,

- выплата публичных нормативных обязательств муниципального образования г. Бодайбо и района,

- расходы резервного фонда администрации г. Бодайбо и района,

- предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений,

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из федерального и областного бюджетов, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

В результате финансирование расходов на содержание и обеспечение деятельности учреждений, муниципальных программ производится по остаточному принципу, что приводит к частым внесениям изменений в бюджет муниципального образования г. Бодайбо и района.

Согласно Проекта бюджета прогнозируется ежегодное сокращение финансирования муниципальных программ в 2015 году на 21,7%, в 2016 году на 30,3%, при этом расходы бюджета в целом растут. Указанные факты сокращения программной части в общем объеме бюджета свидетельствуют о достаточно невысокой степени практического использования программно-целевых методов в бюджетном планировании расходов, что противоречит Основным принципам бюджетной и налоговой политики муниципального образования г. Бодайбо и района на 2014-2016 годы.

Рекомендуется устранить выявленные несоответствия показателей Прогноза СЭР, более детально и эффективно подходить к разработке Прогноза. В условиях программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета Прогноз социально-экономического развития должен не только с большей степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, а именно: отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества системы прогнозирования.

Рекомендуется привести в соответствие Постановление администрации г. Бодайбо и района «Об утверждении Положения о проекте бюджета муниципального образования г. Бодайбо и района и порядке работы над документами и материалами к проекту бюджета» №345-пп от 05.06.2013г. в части сроков предоставления сведений, необходимых для составления проекта бюджета.

По результатом проведенной экспертизы направлено заключение и пояснительная записка.