**Информация о проведении внешней проверки** **годового отчета муниципального образования г. Бодайбо и района за 2015 год**

.В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что в целом представленный отчет об исполнении бюджета является достоверным. В то же время установлен ряд нарушений, изложенных в пояснительной записке, которые на достоверность отчета об исполнении бюджета не повлияли, являются основанием для принятия к сведению с целью повышения качества предоставляемой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, соответственно, консолидированной отчетности, а также годового отчета местного бюджета.

Контрольное мероприятие показало, что сводная бюджетная роспись на 2015 год утверждена в соответствии с Порядком составления и ведения бюджетной росписи. Сводная роспись составляется Финансовым управлением в течение семнадцати рабочих дней после утверждения бюджета, но не позднее чем за 5 рабочих дней до начала очередного финансового года.

Бюджет муниципального образования г. Бодайбо и района, с учетом внесенных изменений, утвержден решением Думы г. Бодайбо и района по доходам в сумме 966253,3 тыс. руб**.**  (106,52 % от первоначального размера), в том числе безвозмездные поступления в сумме 417012,8 тыс. руб. (43,2 % от общей суммы доходов бюджета и 107,24 % от первоначального размера), налоговые и неналоговые доходы – 549240,5 тыс. руб. (105,98 % от первоначального размера); по расходам в сумме 989294,18 тыс. руб**.** (107,8 % от первоначального размера).

Дефицит бюджета на 2015 год составит 23 041,5 тыс.руб. или 4,2% утвержденного общего годового объема доходов бюджета МО г.Бодайбо и района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 96 БК РФ определены источники финансирования дефицита бюджета в сумме 23041,5 тыс. руб., в т. ч. получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской – 0,0 тыс. руб., изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 23041,5 тыс.руб.

Основным источником формирования налоговых доходов местного бюджета, по-прежнему, является налог на доходы физических лиц.

Исполнение бюджета по доходам за 2015 год составило 977087,0 тыс.рублей. По сравнению с первоначальным бюджетом доходы выросли на 7,7 % или 69965,0 тыс.рублей, с утвержденными бюджетными назначениями план по доходам перевыполнен на 1,12 % или 10833,7 тыс.рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503117), расходы бюджета муниципального образования г. Бодайбо и района по состоянию на 01.01.2016 исполнены в сумме 956 940,5 тыс.рублей или 96,7 % от плановых назначений ( 989 294,8тыс.рублей), что выше уровня исполнения 2014 года на 55 705,3 тыс.рублей. или на 6,2 %.

в 2015 году наибольший удельный вес приходится на разделы «Образование»- 63,2, «Культура , кинематография» - 11,4%, «Общегосударственные вопросы» - 10,3 %.

5. Первоначально решением Думы г. Бодайбо и района от 11.12.2014 г. № 24-па «О бюджете муниципального образования г. Бодайбо и района на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден дефицит в сумме 10 488,8 тыс.руб. или 2,0% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Установлен предельный объем муниципального долга района в размере 518251,8 тыс. руб., верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2016 в размере 10488,8 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в бюджет муниципального образования г. Бодайбо и района утвержден размер дефицита в сумме 23041,5 тыс.руб. или 4,2% утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования г.Бодайбо и района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Профицит бюджета на 01.01.2016 составил 20146,4 тыс.рублей.

Всего источники внутреннего финансирования дефицита бюджета утверждены в сумме 23041,5 тыс. руб., в том числе изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 23041,5 тыс.руб.

Муниципальный долг на 01.01.2015 составлял 0,0 тыс. руб., на 01.01.2016 составил 0,0 тыс. руб.

Данные о долговых обязательствах, отраженные в представленной к внешней проверке отчетности, соответствуют данным долговой книги по состоянию на 01.01.2016.

Данные о полученных и выданных кредитах, отраженные в представленной к внешней проверке отчетности, соответствуют данным долговой книги по состоянию на 01.01.2016.

Согласно балансу исполнения бюджета муниципального образования г. Бодайбо и района на 01.01.2015 (форма 0503120) по счету 020211000 «средства единого счета бюджета» отражен остаток средств на едином бюджетом счете в сумме 32641,7 тыс. руб., на 01.01.2016 – 52788,1 тыс. рублей

Остаток в сумме 52788082 рубля 62 копейки подтвержден выпиской из лицевого счета бюджета № 02343008290 за 31 декабря 2015 года.

Бюджет муниципального образования г. Бодайбо и района (утвержденный Решением Думы от 14.12.2015 № 25-па (с изменениями) сформирован программно-целевым методом по 8 муниципальным программам.

Сводной бюджетной росписью с изменениями, расходы на муниципальные программы предусмотрены в сумме 878434,70 тыс.рублей, или 91,8% в общем объеме расходов местного бюджета, из них за счет средств местного бюджета 510 392,6 тыс.рублей, за счет областного бюджета 363 984,74 тыс.рублей, за счет средств федерального бюджета 4057,36 тыс.рублей.

Исполнение непрограммной части расходов местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 года составило 78 505,9 тыс.рублей, или 97,4% от плановых назначений (80 593,2тыс.рублей).

По трем главным распорядителям исполнение расходов выше среднего уровня, более 95% (по отношению к показателю сводной бюджетной росписи с изменениями): Финансовое управление администрации г. Бодайбо и района (98,3%), Управление образование администрации г. Бодайбо и района (97,4%). Ниже среднего уровня - Администрация г. Бодайбо и района (94%).

При анализе оценки эффективности муниципальных программ отмечены 4 подпрограммы с «удовлетворительным» уровнем эффективности.

Следует заметить, что при эффективном исполнении муниципальных программ не исполнены бюджетные назначения на сумму 30 266,9 тыс.рублей.

Основные причины неисполнения бюджетных ассигнований реализуемых в рамках муниципальных программ:

1. экономия средств по статьям «Заработная плата» и «Начисления на выплаты по оплате труда»;

2. оплата проезда в отпуск;

3. экономия средств по результатам проведения электронных аукционов;

4. несвоевременное поступление средств из областного бюджета;

5. сокращение числа участников Программы.

При анализе отчетов реализации муниципальных программ главных распорядителей, не в полном объеме заполняется таблица №1 « Оценка степени достижения задач» (Раздела I. « Достижение цели и решение задач программы» Приложения 4), а именно при наличии показателей «Частично» и ( или) «не достигнутых» задач отдельно не указываются причины отклонения и последствия для дальнейшей реализации муниципальной программы и достижения ее цели ( для каждой подпрограммы).

Данный факт требует дополнительного исследования информации об исполнении муниципальной программы.

В форме 0503120 по строке 291 (счет 0207000) отражена задолженность организаций Бодайбинского района перед Финансовым управлением администрации г. Бодайбо и района по бюджетным кредитам, выданным с 1994 г. по 2006 г. организациям Бодайбинского района, на завоз продукции (товаров) из средств регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

По состоянию на 01.01.2015 года вышеуказанная задолженность составила 799 612 052,57 руб.

В 2015 году финансовым управлением администрации г. Бодайбо и района в сотрудничестве с МИ ФНС России №3 по Иркутской области проведена работа по списанию перед бюджетом МО г. Бодайбо и района задолженности организаций всех форм собственности, не имеющих источников погашения, в сумме 711 387 183,01 руб. (386 254 055,35 руб. - основной долг, 131 033 550,89 руб. - начисленные проценты, 194 099 576,77 руб. - пени, штрафы), а именно:

- ликвидированных организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- исключенных организаций, прекративших свою деятельность, из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа;

- организаций, сведения о регистрации которых отсутствуют в ЕГРЮЛ.

Основанием для списания явилось:

- решение Думы г. Бодайбо и района от 11.12.2014 №24па «О бюджете МО г. Бодайбо и района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (ст.18);

- приказ финансового управления администрации г. Бодайбо и района от 19.03.2015 №31 «О порядке списания задолженности организаций всех форм собственности перед бюджетом МО г. Бодайбо и района в 2015 году».

По состоянию на 01.01.2016 года задолженность по бюджетным кредитам составила 88 224 869,56, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Год возникновения задолженности | Сумма задолженности, руб. |
| 1994 | 18 003 056,00 |
| 1996 | 174 962,00 |
| 1997 | 364 751,04 |
| 1999 | 4 009 559,00 |
| 2004 | 19 585 000,00 |
| 2006 | 46 087 541,52 |
| **ИТОГО** | **88 224 869,56** |

В 2016 году работа по списанию бюджетных кредитов, не имеющих источников погашения, будет продолжена.

В ходе внешней проверки годового отчета местного бюджета за 2015 год исследовалась годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета.

При анализе отчетов ГРБС (ф. 0503127, 0503128) установлено, что в течение года бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся в пределах сумм, утвержденных решением Думы о бюджете по разделам и подразделам, соответствуют данным Сводной бюджетной росписи. Бюджетные обязательства принимаются в пределах доведенных лимитов на текущих финансовый год. Принятые денежные обязательства, в свою очередь, не превышают бюджетные обязательства и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на текущих финансовый год.

Бюджетная отчетность, представленная на бумажном носителе, в соответствии п. 4 Инструкции № 191н сброшюрована и пронумерована, присутствует сопроводительное письмо, опись представленных документов.

В целом требования по составлению годовой бюджетной отчетности, предусмотренные Инструкцией № 191н, главными распорядителями соблюдены.

По состоянию на 01.01.2016 значительно снизился (главный распорядитель Администрация г. Бодайбо и района) дебетовый остаток по счету «Расчеты по доходам» (020500000) и составил 301603,70 рублей. Данный факт свидетельствует о том, что Администрацией г. Бодайбо и района проведена работа по взысканию задолженности с арендаторов за пользованием муниципальным имуществом (данное замечание было указано в заключении №01-11з от 30.04.2015).

Бюджетная отчетность об исполнении районного бюджета органа исполняющего бюджет (ФУ администрации Муниципального образования) в целом соответствует перечню и формам для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (п. 11.2; 11.3) Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н).

По результатам проведения внешней проверки Финансовому управлению администрации муниципального образования г. Бодайбо и района направлено заключение и пояснительная записка.