**Информация о результатах экспертизы проекта решения**

**Думы**  **Жуинского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования Жуинского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Экспертиза проекта решения Думы Жуинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Жуинского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» проводилась на основании Плана работы , Ревизионной комиссии г. Бодайбо и района на 2014 год, распоряжения Председателя Ревизионной комиссии г. Бодайбо и района на 2014 год на проведение контрольного мероприятия .

Объектом контрольного мероприятия является Администрация Жуинского сельского поселения.

Целью проведения экспертизы Проекта бюджета явилось определение достоверности и полноты отражения показателей бюджета и соответствие порядка ведения бюджетного учета в муниципальном образовании законодательству РФ.

Проверка осуществлялась в период с 03 декабря 2014 года по 12 декабря 2014 года.

Проект бюджета представлен для рассмотрения и утверждения не в полном соответствии с установленными требованиями в части срока и объемов, установленными БК РФ и Положением о бюджете. Проект бюджета муниципального образования Жуинского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 поступил в Ревизионную комиссию 03.12.2014.

В Положении о бюджетном процессе не указан срок передачи проекта бюджета в Ревизионную комиссию для проведения экспертизы. Установить исполнение сроков установленных статьей 184.2 БК РФ не представляется возможным.

Администрацией Жуинского сельского поселения проведены публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования Жуинского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов до подготовки Ревизионной комиссией заключения о проекте бюджета.

Ревизионная комиссия рекомендует проводить публичные слушания после подготовки данного заключения, внести изменения в Положение о бюджетном процессе и в Устав муниципального образования.

Проект бюджета сформирован на три года в форме решения Думы Жуинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Жуинского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Следует отметить, что в пункте 4 статьи 3 раздела 2 Положения о бюджетном процессе установлено: Проект бюджета Жуинского сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год. Одновременно с проектом бюджета администрация разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план.

Ревизионная комиссия рекомендует внести изменения в Положение о бюджетном процессе в части сроков утверждения, составления проекта бюджета. Также по мнению Ревизионной комиссии представленная пояснительная записка к проекту бюджета не содержит анализа СЭР и его показателей.

При анализе нормативно- правовой базы, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании установлено:

- в нарушение статьи 174.2 БК РФ администрацией Жуинского сельского поселения не разработана и не утверждена методика планирования бюджетных ассигнований;

- в нарушение пункта 2  статьи 217.1 БК РФ администрацией Жуинского сельского поселения не разработан и не утвержден порядок составления и ведения кассового плана;

- в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ администрацией Жуинского сельского поселения не разработан и не утвержден Порядок разработки Прогноза социально- экономических показателей ( далее - Прогноза СЭР).

- в нарушение статьи 184.2 БК РФ администрацией Жуинского сельского поселения не сформированы и не одобрены предварительные итоги социально- экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально- экономического развития за текущий финансовый год.

Анализ Прогноза СЭР показал, что показатели 2015-2017 годов прогнозируются на уровне 2014 года без каких-либо изменений. Сравнительный анализ параметров Прогноза СЭР на 2014-2016 годы и на 2015-2017годы отклонений не выявил. Однако, сопоставление параметров Прогноза с данными предыдущего Прогноза на 2014-2016 годы в пояснительной записке к прогнозу социально- экономического развития не содержится, что не соответствует пункту 4 статьи 173 БК РФ.

В Прогнозе СЭР отсутствуют такие основные показатели, как «Среднемесячная начисленная заработная плата», «Валовый совокупный доход населения», «Выручка от реализации продукции товаров, работ, услуг», «Прибыль крупных, средних и малых предприятий», «Естественный прирост», «Численность прибывшего и выбившего населения», «Миграционный прирост». Данный факт влияет на достоверность расчетов доходов и расходов бюджета.

Также в Пояснительной записке к Прогнозу СЭР в разделе «Демография и труд» отмечено, что демографическое положение муниципального образования ухудшается, наблюдается естественная убыль населения. На общую убыль населения влияет отрицательное сальдо миграционного движения (превышение выбывших над прибывшими), но в тоже время прогнозируется сохранение численности населения на уровне 2014 года. Данные обстоятельства говорят о формальном подходе при разработке Прогноза СЭР.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 БК РФ.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. При анализе проекта Решении Думы Жуинского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов установлено, что дефицит местного бюджета установлен с учетом утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений , что является нарушением статьи 92.1 БК РФ. Также в проекте решения о бюджете не указан процент от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. С учетом вышеизложенных замечаний администрацией Жуинского сельского поселения был представлен скорректированный Проект бюджета.

В проекте бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов Жуинским муниципальным образованием не запланированы в составе расходов средства в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ – условно утвержденные расходы. Муниципальному образованию в 2016-2017 годах необходимо включить в состав расходов – условно утверждаемые расходы, а также, в целях соблюдения положений бюджетного законодательства, пересмотреть проект бюджета в части расходов на плановый период.

Согласно Проекту бюджета на 2015-2017 годы доходы и расходы предусмотрены на 2015 год в размере: доходы – 10 286,38 тыс. руб., расходы – 10 693,14 тыс. руб., дефицит – 406.76 тыс. руб. (4,9%); на 2016 год: доходы – 9 245,45 тыс. руб., расходы – 9 463,75 тыс. руб., дефицит – 218,3 тыс. руб. (2,7,%); на 2017 год: доходы – 9 268,8 тыс. руб., расходы – 9 657,85 тыс. руб., дефицит – 389,05 тыс. руб. (4,8%).

При проверке расчета предельного муниципального долго на 2015-2017 годы установлено. Предельный объем муниципальный долга не превышает 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с Распоряжение Министерства Финансов Иркутской области  «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 БК РФ, на 2015 год» от 29.05.2014 № 170-мр Жуинское муниципальное образование не относится к муниципальному образованию, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](consultantplus://offline/ref=88230EBD16D7E71F0A51A194FE48954159DB23D7B6CFA1360B1E7A104CE738975E0A0873A098eET4H).

При этом предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и составит на 2015 год 8 361,8тыс.руб, на 2016 год 8 167,5 тыс.руб., на 2017 год 8 165,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга соответствует требованию, установленному пунктом 6 статьи 107 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы Проекта бюджета установлено, что по муниципальной программе «Развитие автомобильных дорого общего пользования местного значения муниципального образования Жуинское поселение на 2013-2015 годы» в проекте бюджета на 2015 год и плановый период имеются отклонения объемов бюджетных ассигнований по сравнению с паспортом муниципальной программы, представленной на экспертизу согласно ст.184.2 БК РФ.

В соответствии со ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ подлежит приведению в соответствие в двухмесячный срок со дня принятия бюджета поселения.

Также экспертизой установлено, что в приложениях 5,6,7 к проекту бюджета не обеспечена привязка бюджетных ассигнований к данной муниципальной программе, что является нарушением подпункта 4.1. пункта 4. Приказа Министерства Финансов России «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» от 01.07.2013 № 65н

По результатом проведенной экспертизы направлено заключение и пояснительная записка.