**Информация о результатах проведённого контрольного мероприятия**

**«Проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам администрации Балахнинского городского поселения и главе Балахнинского муниципального образования за2015, 2016 годы и истекший период 2017 года»**

Контрольное мероприятие  «Проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам администрации Балахнинского городского поселения и главе Балахнинского муниципального образования за2015, 2016 годы и истекший период 2017 года» проводилось на основание Положение о Ревизионной комиссии г. Бодайбо и района распоряжение председателя Ревизионной комиссии муниципального образования г. Бодайбо и района .

Объект контрольного мероприятия: администрация Балахнинского городского поселения.

. Цель контрольного мероприятия: - Оценить достаточность и обоснованность нормативно - правовой базы, регламентирующей вопросы оплаты труда главы поселения и работникам администрации Балахнинского городского поселения, соблюдение законодательных, нормативных правовых иных распорядительных документов. - Оценить эффективность и результативность использования бюджетных средств, направленных в 2015,2016 годах и истекшем периоде 2017 года на выплаты денежного содержания с начислениями на него главе поселения и работникам администрации Балахнинского городского поселения.

Контрольное мероприятие показало:

Фактические начисления по оплате труда муниципальным служащим:

за 2015 год составили 6281778,19 рублей, из них выплаты не включаемые в норматив расходов на оплату труда составили 346847,94 рублей;

за 2016 год – 4620644,91 рублей, из них, не включаемые в норматив расходов на оплату труда – 149135,35 рублей;

за 5 месяцев 2017 года – 1694750,36 рублей, из них:

выплаты, не включаемые в норматив расходов по оплате труда муниципальных служащих 371057,36 руб.

Перерасход по оплате труда муниципальных служащих за 2015 год по отношению к нормативному фонду оплаты труда составляет 748802,23 рублей.

Перерасход по оплате труда муниципальных служащих за 2016 год по отношению к нормативному фонду оплаты труда составляет 118168,15 рублей.

Экономия по оплате труда муниципальных служащих за 5 месяцев 2017 года по отношению к нормативному фонду оплаты труда составляет 430745,49 рублей.

Расчет норматива численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа Поселения) Балахнинского муниципального образования произведен в соответствии с методическими рекомендациями по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденным Приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 № 57-мпр ( далее - Методические рекомендации).

Норматив численности работников администрации на 2015 год, в соответствии с методическими рекомендациями, определен в количестве 9 штатных единиц, в том числе численность муниципальный служащих- 6 штатных единиц, технических исполнителей - 1 единица и вспомогательного персонала - 2 штатных единицы.

На 2016, 2017 годы норматив численности администрации поселения установлен на уровне 2015 года.

Расчет норматива формирования расходов на оплату труда главы Балахнинского муниципального образования на 2015, 2016 и 2017 годы администрацией не производился. За основу брался расчет, произведенный Министерством труда и занятости Иркутской области, направленный письмом

от 21.10.2014 № 74-37-6648/14. Норматив на 2015 год установлен 66415 рублей в месяц и 796980 рублей в год.

от 30.10.2015 № 74-37-7243/15. Норматив на 2016 год установлен 67763,6 рублей в месяц и 813163,2 рублей в год.

от 30.10.2015 № 74-37-7243/15. Норматив на 2017 год установлен 67569,56 рублей в месяц и 810835,0 рублей в год.

Фактически начисленный фонд оплаты труда главы Балахнинского муниципального образования на 2015 год (без начислений на заработную плату) составил 817366,90 рублей, что выше установленного норматива на 20386,9 рублей (данный факт подтверждается данными отчета об исполнении бюджета на 01.01.2016 ( ф.0503117).

Расчет денежного вознаграждения главы на 2016 год составлен в размере нормативного фонда Министерством труда и занятости Иркутской области письмом от 30.10.2015 № 74-37-7243/15 и составляет 813163,2 рублей.

Фактически начисленный фонд оплаты труда главы Балахнинского муниципального образования на 2016 год (без начислений на заработную плату) составил 811059,48 рублей, что ниже установленного норматива на 2103,72 рубля (данный факт подтверждается данными отчета об исполнении бюджета на 01.01.2017 ( ф.0503117).

Расчет денежного вознаграждения главы на 2017 год составлен в размере нормативного фонда Министерством труда и занятости Иркутской области письмом от 13.12.2016 № 8653/16 и составляет 810835,0 рублей.

Фактически начисленный фонд оплаты труда главы Балахнинского муниципального образования на 2017 год (без начислений на заработную плату) составил 213769,42 рублей, что ниже установленного норматива (из расчета 5 месяцев) на 56508,91 рублей (данный факт подтверждается данными отчета об исполнении бюджета на 01.05.2017 (ф.0503117).

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение п.8 постановления Правительства Иркутской области от 19.10.2012 № 573 - пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области» и, соответственно, п.9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599 - пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» неверно определен должностной оклад и ежемесячное денежное поощрение муниципальных служащих.

В результате применения завышенного должностного оклада по пяти должностям (главного специалиста по правовым вопросам, главного специалиста-главного бухгалтера, главного специалиста по экономическому анализу и прогнозированию, главного специалиста по доходам и расходам, главного специалиста по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям) произошло завышение оплаты труда муниципальных служащих за период с 01.01.2015 по 01.06.2017 на сумму 265019,63 рублей.

2. В нарушение пунктов 1.1, 1.2. «Положения об оплате труда главы Балахнинского городского поселения» Администрация производила выплату «ежеквартального денежное поощрение», не установленного решением Думы поселения. Данная выплата производилась в 2015, 2016 и 5 месяцев 2017 года. Начисление и выплата данного поощрения является необоснованной и неправомерной.

Фактически данное поощрение начислялось и выплачивалось главе поселения ежемесячно. Этот факт подтверждается расчетными листами по начислению заработной платы за 2015, 2016 и 5 месяцев 2017 года. Общая сумма необоснованно выплаченного «ежеквартального денежного поощрения» главе муниципального образования за этот период составила 335630,06 рублей, в том числе:

за 2015 год – 94366,38 рублей,

за 2016 год - 168200,14 рублей,

за 5 месяцев 2017 года – 73063,54 рубля.

3. Расчет норматива формирования расходов на оплату труда главы Балахнинского муниципального образования на 2015, 2016 и 2017 годы администрацией не производился. За основу брался расчет, произведенный Министерством труда и занятости Иркутской области.

Расчет денежного вознаграждения главы на 2015 год, утвержденный 10.10.2014, составлен в пределах нормативного фонда, установленного Министерством труда и занятости Иркутской области письмом от 21.10.2014 № 74-37-6648/14.

Фактически начисленный фонд оплаты труда главы Балахнинского муниципального образования на 2015 год (без начислений на заработную плату) составил 817366,90 рублей, что выше установленного норматива на 20386,9 рублей (данный факт подтверждается данными отчета об исполнении бюджета на 01.01.2016 ( ф.0503117).

Расчет денежного вознаграждения главы на 2016 год составлен в размере нормативного фонда Министерством труда и занятости Иркутской области письмом от 30.10.2015 № 74-37-7243/15 и составляет 813163,2 рублей.

Фактически начисленный фонд оплаты труда главы Балахнинского муниципального образования на 2016 год (без начислений на заработную плату) составил 811059,48 рублей, что ниже установленного норматива на 2103,72 рубля (данный факт подтверждается данными отчета об исполнении бюджета на 01.01.2017 ( ф.0503117).

Расчет денежного вознаграждения главы на 2017 год составлен в размере нормативного фонда Министерством труда и занятости Иркутской области письмом от 13.12.2016 № 8653/16 и составляет 810835,0 рублей.

Фактически начисленный фонд оплаты труда главы Балахнинского муниципального образования на 2017 год (без начислений на заработную плату) составил 213769,42 рублей, что ниже установленного норматива (из расчета 5 месяцев) на 56508,91 рублей (данный факт подтверждается данными отчета об исполнении бюджета на 01.05.2017 ( ф.0503117).

4. Согласно данным бухгалтерского учета фактические начисления по оплате труда муниципальным служащим в 2015 году составили 6281778,19рублей, из них:

выплаты, не включаемые в норматив расходов по оплате труда муниципальных служащих 346847,94 руб., в том числе:

65418,30 рублей - удержание подотчетных сумм;

281429,64 рублей - пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком до 1,5 лет за счет средств Фонда социального страхования.

Перерасход по оплате труда муниципальных служащих за 2015 год по отношению к нормативному фонду оплаты труда составляет 748802,23 рубля.

Согласно данным бухгалтерского учета фактические начисления по оплате труда муниципальным служащим в 2016 году составили 4620644,91рублей, из них:

выплаты, не включаемые в норматив расходов по оплате труда муниципальных служащих 149135,35 руб., в том числе:

1973,29 рубля - удержание подотчетных сумм;

147162,06 рубля - пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком до 1,5 лет за счет средств Фонда социального страхования.

Перерасход по оплате труда муниципальных служащих за 2016 год по отношению к нормативному фонду оплаты труда составляет 118168,15 рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета фактические начисления по оплате труда муниципальным служащим за 5 месяцев 2017 года составили 1694750,36 рублей, из них:

выплаты, не включаемые в норматив расходов по оплате труда муниципальных служащих 371057,36 руб., в том числе:

60276,00 рубля - удержание подотчетных сумм;

310781,36 руб. - пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком до 1,5 лет за счет средств Фонда социального страхования.

Экономия по оплате труда муниципальных служащих за 5 месяцев 2017 года по отношению к нормативному фонду оплаты труда составляет 430745,49 рублей.

5. Компенсация за неиспользованный отпуск, выплаченная работникам Администрации за 2016 год, является неэффективным использование средств в объёме 344567,30 рублей (статья 34 БК РФ).

6. Глава поселения является выборным должностным лицом местного самоуправления, избираемым на муниципальных выборах, соответственно трудовой договор с ним не заключается.

В связи с чем, Закон Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» и Трудовой кодекс РФ не является основанием для осуществления компенсационных и иных дополнительных выплат выборным должностям».

Выплата компенсации за неиспользованный отпуск главе муниципального образования в количестве 12 календарных дней является необоснованной и неправомерной. Сумма выплаченной компенсации за неиспользованный отпуск составляет 28601,88 рублей.

7. Фактические начисления по оплате труда вспомогательных и технических исполнителей составили:

За 2015 год – 1634890,40 рублей.

Перерасход фактического фонда оплаты труда вспомогательных и технических исполнителей по отношению к нормативному фонду за 2015 год составил 239143,3 рублей.

Фактические начисления по оплате труда вспомогательных и технических исполнителей составили

За 2016 год – 881320,34 рублей.

Перерасход фактического фонда оплаты труда вспомогательных и технических исполнителей по отношению к нормативному фонду за 2016 год составил 58282,74 рублей.

Фактические начисления по оплате труда вспомогательных и технических исполнителей составили

За 5 месяцев 2017 года – 352546,06 руб.

Перерасход фактического фонда оплаты труда вспомогательных и технических исполнителей по отношению к нормативному фонду за 5 месяцев 2017 года составил 9613,73 рублей.

8. В нарушение подпункта «в» пункта 8 Приказа Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 №57-мпр (с изменениями и дополнениями) «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области» должность инспектора по социальной политике отнесена к вспомогательному персоналу. Также данная должность не предусмотрена Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94 (ОКПДТР), принятым постановлением Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 26.12.1994 года № 367 (с изменениями и дополнениями).

В соответствии с распоряжением главы поселения от 29.09.2015 № 58-р данная должность выведена из штатного расписания с 29.09.2015 года.

Решением Думы Балахнинского гордского поселения от 30.10.2015 № 38 должность «дворник» изменена на должность «специалист по ГО, ЧС и ПБ». Распоряжением главы поселения от 06.10.2015 № 59-р в штатное расписание внесены изменения и должность «дворника» заменена с 01.10.2015 на должность «специалиста по ГО, ЧС и ПБ», которая согласно штатному расписанию отнесена к «вспомогательному персоналу (рабочим)». В данном случае нарушен подпункт «в» пункта 8 Приказа Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 №57-мпр (с изменениями и дополнениями) «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области» и Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94 (ОКПДТР), принятым постановлением Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 26.12.1994 года № 367 (с изменениями и дополнениями).

В соответствии с Приказом Минтруда России от 03.12.2013 № 707н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и объектах ведения горных работ в подземных условиях" (Зарегистрировано в Минюсте России 05.02.2014 N 31228) должность «Специалиста по ГО, ЧС и ПБ» должна быть отнесена к категории специалистов. Соответственно в штатном расписании от 28.07.2015 должности «специалиста по ГО, ЧС и ПБ» неверно установлен должностной оклад равный 2085 рублей соответствующий окладу рабочего 1 разряда.

9. В нарушение пункта 5 Положения об оплате труда № 331-па, вспомогательному и техническому персоналу выплата ежемесячного денежного поощрения производилась на основании штатного расписания без оформления правого акта Администрации.

10. В Положении об оплате труда № 331-па не устанавливаются в каких размерах может осуществляться премирование за выполнение особо сложных и важных заданий муниципальных служащих Администрации и за счет каких средств. В данном случае возникает сомнения в правомерности и обоснованности осуществления данной премии.Данная премия выплачивалась работникам в соответствии с распоряжением главы администрации. Всего за период 2015, 2016 и 5 месяцев 2017 года выплачено премии за выполнение особо важных и сложных заданий в сумме 2467463,77 рублей, в том числе: 2015 год – 1637538,0 рублей; 2016 год – 731925,77 рублей; 2017 год – 98000,0 рублей.

11. Излишние расходы бюджета из-за выплаты надбавки за выслугу лет вспомогательному персоналу, не предусмотренной Положением об оплате труда № 331, составили 33,8 тыс. рублей, в том числе 2015 год – 12958,26 рублей, 2016 год – 13649,24 рублей, 5 месяцев 2017 года – 7206,54 рублей.

12. Представленная к проверке Учетная политика Администрации, утвержденная постановлением главы администрации от 29.12.2010 № 67-п, является устаревшей, так как разработана в соответствии с нормативными документами, утратившими законную силу (Федеральный закон от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»). Кроме того, содержание учетной политики администрации не отвечает требованиям п.6 Инструкции N 157н.

13. Форма табеля учета рабочего времени не соответствует форме, утвержденной Приказом № 52н.

14. Форма расчетной ведомости не соответствует форме первичных учетных документов, утвержденной Приказом № 52н. В расчетных ведомостях отсутствует обязательная заголовочная часть формы. В расчетных ведомостях отсутствует дата подписания документа.

15. При выборочной проверке правильности проведения расчета среднего заработка для начисления отпускных и командировочных выплат по главе администрации допускаются ошибки: не исключаются из общего размера заработной платы по месяцам суммы начисленных командировочных расходов (декабрь 2015года, май 2017 года).

По результатам контрольного мероприятия субъекту проверки направлен акт по результатам проверки, отчет , представление, подготовлен протокол по административному правонарушению.