**Информация о результатах проведённого экспертно – аналитического мероприятия** **по теме «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»**

Экспертно – аналитическое мероприятие «Анализ использования субвенций, выделенных Артемовскому муниципальному образованию в 2016 – 2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»проведено на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О контрольно – счетной палате Иркутской области», Положения о Ревизионной комиссии муниципального образования г. Бодайбо и района, утвержденного решением Думы г. Бодайбо и района от 19.12.2012 № 30-па, п.1.1 Плана деятельности КСП области на 2018 год, Плана работы Ревизионной комиссии г. Бодайбо и района на 2018 год, распоряжения председателя КСП области от 22.02.2018 № 14-п, распоряжения председателя Ревизионной комиссии г. Бодайбо и района от 22.05.2018 № 34-п.

Объект экспертно – аналитического мероприятия: Артемовское муниципальное образование.

Цель проведения экспертно – аналитического мероприятия: Оценка законности, эффективности и целевого использования субвенций, выделенных на обеспечение деятельности военно – учетных работников Артемовское муниципального образования.

Срок проведения экспертно – аналитического мероприятия: с 22 мая по 15 июня 2018 года.

Результат экспертно- аналитического мероприятия :

В соответствии с п.2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Согласно п.2 статьи 8 Федерального закона « О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ, полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов. Совокупность таких полномочий именуется первичным воинским учетом. Средства на осуществление передаваемых полномочий на осуществление первичного воинского учета предусматриваются в виде субвенций в федеральном бюджете, которые предоставляются в порядке , установленном ст.140 БК РФ. Объем средств, передаваемых органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов, определяется исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете по состоянию на 31 декабря предшествующего года, и утвержденной Правительством Российской Федерации [методики](consultantplus://offline/ref=0A5006FF885E0326CFEF21958ED6A8033837DAA41E4E2FDCBA876291A1A80C696C8BE4DE582E2740r82BH) расчета норматива затрат. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 утверждены Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее- Методика к Постановлению Правительства), и соответствующие правила предоставления субвенций.

Законом Иркутской области « Об областном бюджете на 2016 год» от 23.12.2015 г. № 130-ОЗ утверждена Методика распределения субвенций предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты ( приложение 21 к Закону) ( далее- Методика к областному закону №130-ОЗ), на 2017 год методика распределения субвенций предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты утверждена Законом Иркутской области « Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 21.12.2016г. № 121-ОЗ ( далее- Методика к областному закону № 121-ОЗ).

На осуществление полномочий по первичному воинскому учету Артемовскому муниципальному образованию в соответствии с законом Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (приложение № 18 «Распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам на 2016 год (за счет средств федерального бюджета)») в 2016 году, уведомлением о бюджетных ассигнованиях областного бюджета на 2016 год от 29.12.2015 доведена субвенция в объеме 300,7 тыс. рублей; в соответствии с законом Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение № 24 «Распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам на 2017 год (за счет средств федерального бюджета)») в 2017 году, уведомлением о бюджетных ассигнованиях областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов доведено – 376,3 тыс. рублей.

Бюджетные данные введены в бюджет Артемовского муниципального образования на основании данных законов об областном бюджете. Соглашения о предоставлении субвенций бюджету Артемовского муниципального образования из областного бюджета не заключались.

Артемовским городским поселением ежегодно формируется расчет планируемых денежных средств на осуществление полномочий по первичному воинскому учету (далее- расчет расходов), который включает в себя затраты на содержание одного инспектора ВУС в соответствии с утвержденной методикой Постановлению Правительства, Методикой к областному закону. Данный расчет направляется в отдел военного комиссариата Иркутской области по городу Бодайбо, Бодайбинскому и Мамаско-Чуйскому районам.

Общий объем потребности в бюджетных ассигнованиях на осуществление первичного воинского учета на 2016 год

(тыс.руб)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование расходов | Расчет расходов на содержание одного военно-учетного работника муниципального образования Мамаканское городское поселение( Расчет Мамаканского муниципального образования) | Расчет распределения субвенции в соответствии с законом Иркутской области | Фактические расходы на содержание одного военного учетного работника в соответствии с доведенной субвенцией | Отклонение  Гр5/гр4 | Отклонение гр5/гр3 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | **ВСЕГО** | **382,8** | **300,7** | **300,7** | **-** | **-82,1** |
| 1 | Расходы на оплату труда военно-учетным работникам с учетам ЕСН(в размере 30,2%) | 357,2 | 280,0 | 284,0 | 4,0 | -73,2 |
| 2 | Аренда помещений | - | 6,0 | - | -6,0 | - |
| 3 | Услуг связи | 4,6 | 4,0 | 5,0 | 1,0 | 0,4 |
| 4 | Транспортных услуг | 9,6 | 8,0 |  | -8,0 | -9,6 |
| 5 | Командировочных расходов |  |  |  |  |  |
| 6 | Коммунальных услуг |  |  |  |  |  |
| 7 | На расходные материалы ( канцтовары, почтовые отправления и т.д.) | 11,4 | 2,7 | 11,6 | 9,0 | 0,3 |
| 8 | На обеспечению мебелью и инвентарем |  |  |  |  |  |
| 9 | Проезд в отпуск |  |  |  |  |  |

Общий объем потребности в бюджетных ассигнованиях на осуществление первичного воинского учета на 2017 год

( тыс.руб)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование расходов | Расчет расходов на содержание одного военно-учетного работника муниципального образования Мамаканское городское поселение (Расчет Мамаканского муниципального образования) | Расчет распределения субвенции в соответствии с законом Иркутской области | Фактический расход субвенции | Отклонение  Гр5/гр4 | Отклонение гр5/гр3 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | **ВСЕГО** | **561,9** | **376,3** | **376,3** | **-** | **-185,6** |
| 1 | Расходы на оплату труда военно-учетным работникам с учетам ЕСН(в размере 30,2%) | 357,9 | 277,1 | 281,4 | 4,3 | -76,5 |
| 2 | Аренда помещений | - | 8,0 | - | -8,0 | - |
| 3 | Услуг связи | 4,9 | 4,0 | 4,0 | - | -0,9 |
| 4 | Транспортных услуг | 39,6 | 8,0 | 11,7 | 3,7 | -27,9 |
| 5 | Командировочных расходов | 28,3 |  |  |  | -28,3 |
| 6 | Коммунальных услуг |  |  |  |  |  |
| 7 | На расходные материалы ( канцтовары, почтовые отправления и т.д.) | 53,2 | 1,2 | 1,2 | - | -52,0 |
| 8 | На обеспечению мебелью и инвентарем |  |  |  |  |  |
| 9 | Проезд в отпуск | 78,0 | 78,0 | 78,0 | - | - |

**Как видно из таблицы, в расчете расходов на содержание одного работника военно-учетного стола по Артемовскому муниципальному образованию :**

**- на 2016 год составило- 382,8 тыс.рублей, фактически поступило субвенции 300,7 тыс.рублей ( разница составила 82,1 тыс.рублей);**

**- на 2017 год составило - 561,9 тыс.рублей, фактически поступило субвенции 376,3 тыс.рублей ( разница составила 185,6 тыс.рублей).**

**Следует отметить, что субвенция расходуется с отклонениями от исходных данных установленных областным Законом, где указанны суммы по статьям расходов на одного работника, включая заработную плату с начислениями. Также присутствуют, случаи перераспределения экономии по отдельным статьям средств субвенции на другие статьи.**

Соглашения о предоставлении субвенций бюджету Артемовского муниципального образования из областного бюджета не заключались.

Данные ассигнования заведены в бюджет муниципального образования на 2016 и 2017 годы по разделу «Национальная оборона» и по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Согласно годового отчета за 2016 год субвенция использована в полном объеме – 300,7 тыс. рублей, в том числе бюджетные средства направлены на следующие статьи расходов:

- Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 284,05 тыс. рублей, из них заработная плата (КВР 121) составила 218,8 тыс. рублей, взносы по обязательному социальному страхованию (КВР 129) - 65,2 тыс. рублей.

- Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (КВР-200) – 16,6 тыс. рублей, из них: прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (КВР 244) – 11,6 тыс. рублей, (КВР 242 – 5,0 тыс.рублей.

Анализ заработной платы (КВР 121) показал следующее:

Штатное расписание утверждено распоряжением администрации Артемовского городского поселения от 15.01.2016 № 4, заработная плата инспектору ВУС предусмотрена в сумме 15950,88 рублей в месяц, в том числе должностной оклад установлен в сумме 2 736,0 рублей. Выслуга лет установлена в размере 10%, ежемесячное денежное поощрение – 1 оклад, надбавка за сложность и напряженность – 30%, премия - 25%. Анализ штатного расписания показал, что предусмотрена выплата районного коэффициента в размере 70 %, что превышает установленный на федеральном уровне на 40 %.

Следует отметить, что приказом Министерства обороны Российской Федерации от 23.04.2014 № 255 «О мерах по реализации в Вооруженных силах Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 № 583» размер должностного оклада инспектора утвержден в размере 5 370,0 рублей (приложение № 1 к приказу № 255 - гл. I «Размеры должностных окладов гражданского персонала воинских частей и организаций», таблица № 65 «Специалисты воинских частей и организаций»). Приказом Министерства обороны Российской Федерации № 515 от 18.08.2016 «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства обороны Российской Федерации от 23.04.2014 № 255 «О мерах по реализации в Вооруженных силах Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 № 583» должностной оклад утвержден в размере 6 300,0 рублей.

Согласно статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации, заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующим у работодателя системами оплаты труда.

При этом оплата труда работников муниципальных учреждений устанавливается трудовыми договорами, соглашениями, локальными нормативными актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (статья 144 Трудового кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьёй 133 Трудового кодекса РФ «месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязательства), не может быть ниже минимального размера оплаты труда». Уровень МРОТ установленный Федеральным законом РФ и Региональным соглашением от 23.05.2016 «О минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год»:

на 01.01.2016 составлял 6204 рублей (ст. 1 Закона РФ от 19.06.2000 № 82-ФЗ О МРОТ),

на 01.07.2016 – 12652 рубля (ст. 1 Закона РФ от 19.06.2000 № 82-ФЗ О МРОТ. Региональное соглашение от 23.05.2016 «О минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год»),

на 01.10.2016 – 8259 рублей (Региональное соглашение от 23.05.2016 «О минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год»),

Должностной оклад и размер заработной платы инспектора ВУС устанавливаются в соответствии с Положением об оплате труда технических и вспомогательного персонал (рабочих) администрации Артемовского городского поселения, утвержденного распоряжением главы поселения от 31.10.2011 № 148.

*Из этого следует, что размер заработной платы инспектора ВУС не соответствует требованиям ТК РФ и не учитывает приказы Министерства обороны Российской Федерации.*

Согласно отчетных данных начисление заработной платы инспектору ВУС за год по результатам составило 218830,91 рублей. Проверкой правильности начисления заработной платы нарушений не установлено.

В соответствии с решением Иркутского областного Совета народных депутатов от 17.06.1991 № 260 «О районном регулировании заработной платы в Бодайбинском, Казаченско-Ленском, Катангском, Киренском и Мамско-Чуйском районах Иркутской области» инспектору ВУС выплачивается районный коэффициент в размере 1,7.

Начисления на оплату труда (КВР 129), согласно отчетным данным, составили 65223,57 рублей.

Анализ расходов, произведенных по **КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»** показал:

По КВР 242, 244 производилась оплата по муниципальным контрактам за услуги связи в размере 3350 рублей ( договор от 04.12.2015 № 38022334) и оплата прочих расходов (приобретение тонера для оргтехники (муниципальный контракт 50 от 06.10.2016), почтовые расходы, приобретение радиатора отопления (муниципальный контракт от 24.11.2016 № 58), приобретение самоклеящейся пленки ( муниципальный контракт от 13.07.2016 № 42), канц.товаров (муниципальный контракт от 14.03.2016 № 0134300004516000075) на сумму 11645,52 рублей.

Следует заметить, что в заключенных контрактах и договорах либо проставляется источник финансирования «средства местного бюджета Артемовского муниципального образования» либо вообще отсутствует ссылка на источник финансирования (договор от 04.12.2015 № 38022334).

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика ( подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. Согласно ст.42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать сведения об источнике финансирования заказа.

*Следует учитывать, что в соответствии с одним из принципов контрактной системы – принципом открытости и прозрачности- информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе (а до ввода ее в эксплуатацию – на официальном сайте), должна быть полной и достоверной ( ч.3 ст.7 Федеральным законом № 44-ФЗ).*

Согласно годового отчета за 2017 год субвенция использована в полном объеме – 376,3 тыс. рублей. Бюджетные средства направлены на следующие статьи расходов:

- Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) –359,4 тыс. рублей, из них заработная плата (КВР 121) составила 218,5 тыс. рублей,

Оплата проезда в отпуск (КВР 122) – 78,0 тыс.рублей, (взносы по обязательному социальному страхованию (КВР 129) - 62,9 тыс. рублей, (КВР 244) – 16,9 тыс.рублей.

Анализ заработной платы (КВР 121) показал следующее:

Штатное расписание утверждено распоряжением администрации главы Артемовского городского поселения от 12.01.2017 № 3, заработная плата инспектору ВУС предусмотрена в сумме 16950,88 рублей в месяц, в том числе должностной оклад установлен в сумме 2 735,0 рублей. Анализ штатного расписания показал, что предусмотрена выплата районного коэффициента в размере 70 %.

Как уже отмечалось выше, приказом Министерства обороны Российской Федерации от 23.04.2014 № 255 «О мерах по реализации в Вооруженных силах Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 № 583» размер должностного оклада инспектора утвержден в размере 5 370,0 рублей (приложение № 1 к приказу № 255 - гл. I «Размеры должностных окладов гражданского персонала воинских частей и организаций», таблица № 65 «Специалисты воинских частей и организаций»). Приказом Министерства обороны Российской Федерации № 515 от 18.08.2016 «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства обороны Российской Федерации от 23.04.2014 № 255 «О мерах по реализации в Вооруженных силах Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 № 583» должностной оклад утвержден в размере 6 300,0 рублей.

Согласно статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации, заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующим у работодателя системами оплаты труда.

При этом оплата труда работников муниципальных учреждений устанавливается трудовыми договорами, соглашениями, локальными нормативными актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (статья 144 Трудового кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьёй 133 Трудового кодекса РФ «месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязательства), не может быть ниже минимального размера оплаты труда». Уровень МРОТ установленный Федеральным законом РФ и Региональным соглашением от 23.05.2016 «О минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год», и Региональным соглашением от 26.01.2017 «О минимальной заработной плате в Иркутской области»:

на 01.01.2016 составлял 6204 рублей (ст. 1 Закона РФ от 19.06.2000 № 82-ФЗ О МРОТ),

на 01.07.2016 – 12652 рубля (ст. 1 Закона РФ от 19.06.2000 № 82-ФЗ О МРОТ. Региональное соглашение от 23.05.2016 «О минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год»),

на 01.10.2016 – 8259 рублей (Региональное соглашение от 23.05.2016 «О минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год»),

на 01.01.2017 - 10754 рубля (ст. 1 Закона РФ от 19.06.2000 № 82-ФЗ О МРОТ Региональным соглашением от 26.01.2017 «О минимальной заработной плате в Иркутской области»),

на 01.04.2017 – 11369 рублей, (ст. 1 Закона РФ от 19.06.2000 № 82-ФЗ О МРОТ Региональным соглашением от 26.01.2017 «О минимальной заработной плате в Иркутской области»).

на 01.07.2017 МРОТ – 12000 рублей, (ст. 1 Закона РФ от 19.06.2000 № 82-ФЗ О МРОТ Региональным соглашением от 26.01.2017 «О минимальной заработной плате в Иркутской области»).

Должностной оклад и размер заработной платы инспектора ВУС устанавливаются в соответствии с Положением об оплате труда технических и вспомогательного персонал (рабочих) администрации Артемовского городского поселения, утвержденного распоряжением главы поселения от 31.10.2011 № 148.

*Из этого следует, что размер заработной платы инспектора ВУС не соответствует требованиям ТК РФ и не учитывает приказы Министерства обороны Российской Федерации.*

Согласно отчетных данных начисление заработной платы инспектору ВУС за год по результатам составило 211233,82 рублей. Проверкой правильности начисления заработной платы нарушений не установлено.

В соответствии с решением Иркутского областного Совета народных депутатов от 17.06.1991 № 260 «О районном регулировании заработной платы в Бодайбинском, Казаченско-Ленском, Катангском, Киренском и Мамско-Чуйском районах Иркутской области» инспектору ВУС выплачивается районный коэффициент в размере 1,7.

По КВР 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» исполнение составило 78,0 тыс.рублей. По данной статье расходов произведена компенсация расходов связанных с переездом в другую местность (статья 326 Трудового Кодекса).

Анализ расходов, произведенных по **КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»** показал:

По данному КВР произведены расходы на оплату:

Договор № 36 от 28.06.2017 на поставку товара на сумму 1182 рублей (канц.товары);

Договор №9 от 03.04.2017 на оказание услуг на сумму 9195,0 рублей (транспортные расходы по перевозке призывников);

Договор № 38022334 от 04.12.2015 на оказание услуг сотовой связи.

Кроме того, срок действия закончился 31.12.2016. Оплата услуг связи производится авансированием по счетам на сумму 4000 рублей с последующим подтверждением счетами-фактурами).