

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ г. БОДАЙБО И РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-25з**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Бодайбинского городского поселения «О бюджете Бодайбинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»**

Утверждено

распоряжением председателя

Ревизионной комиссии

от 18.11.2019 № 76-п

**Основные выводы**

1. Заключение Ревизионной комиссией муниципального образования г. Бодайбо и района на проект решения Думы Бодайбинского городского поселения «О бюджете Бодайбинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено на основании ст. 157 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального Закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Ревизионной комиссии муниципального образования г. Бодайбо и района, утвержденным [решением](file:///C:\Дума%202006-2011г\Дума%202011г\ДУМА%20сентябрь%202011\Дума%20сентябрь%202011%20(2)\в%20Думу%20дополнительно\Устав%20(август%202011%20года)\Решение%20Думы%20об%20Уставе%20в%20новой%20редакции.rtf#sub_0#sub_0) Думы г. Бодайбо и района от 19.12.2012 г. № 30-па (с изменениями и дополнениями), Соглашением «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 26.02.2019 №6.

Проект бюджета проанализирован на соответствие требованиям БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Положения о бюджетном процессе в Бодайбинском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Бодайбинского городского поселения от 21.12.2018 № 30-па, Устава Бодайбинского муниципального образования от 31.12.2005 (с изменениями и дополнениями), и иным законодательным и нормативно-правовым актам.

При подготовке заключения Ревизионной комиссией учитывала необходимость реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах: Стратегии социально-экономического развития Бодайбинского муниципального образования до 2030 года, Постановления администрации Бодайбинского городского поселения от 10.09.2019 г. № 713-п «О прогнозе социально-экономического развития Бодайбинского муниципального образования на 2020-2022 годы», проекте Бюджетного прогноза Бодайбинского муниципального образования до 2030 года, основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением администрации Бодайбинского городского поселения от 29.10.2019 г. № 845-п.

Проект решения «О бюджете Бодайбинского муниципального образования на

2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» разработан Финансовым управлением Бодайбинского муниципального образования представлен в полном объеме в соответствии со статьей 148.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте решения, соответствует требованиям ст.184.1 БК РФ и статьей 4 Положением о бюджетном процессе в Бодайбинском муниципальном образовании.

3. Перечень и содержание документов, представленных для проведения экспертизы в Ревизионную комиссию, в отдельных случаях не соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе в Бодайбинском муниципальном образовании. В ходе анализа утвержденной формы реестра источников доходов (Приказ Минфина РФ № 238 с формой реестра источников доходов Бодайбинского муниципального образования на 2020-2022 годы установлено несоответствие формы и объема требуемой информации.

4. Проект решения «О бюджете Бодайбинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» со всеми приложениями размещён на официальном сайте Администрации Бодайбинского городского поселения в сети «Интернет», что согласуется с принципом прозрачности (открытости), установленного ст.36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов.

5. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Бодайбинского муниципального образования за 2019 год представлена в разрезе разделов, подразделов, с отражением данных по целевым статьям классификации расходов.

6. В соответствии с требованиями ст.172 БК РФ, статьи 3.1 Положения о бюджетном процессе составлен на основе одобренного постановлением Администрации Бодайбинского городского поселения от 10.09.2019 № 713-п «Прогноза социально-экономического развития муниципального образования г. Бодайбо и района на 2020-2022 годы».

Отдельные показатели Прогноза СЭР (прогноз 2020-2022 годов) **имеют различные значения** при сравнении с проектом Бюджетного прогноза Бодайбинского муниципального образования, к примеру «валовый региональный продукт» и «объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами»; «среднегодовая численность занятых в экономике» и «среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций»)

7. В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета в 2020 году прогнозируются в объеме 308600,8 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 170646,6 тыс.рублей, или 55,3% объема доходов бюджета, безвозмездные поступления – 137954,2 тыс.рублей. В 2021 году доходы бюджета составят 197647,1 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 175592,9 тыс.рублей, или 88,84 % объема доходов бюджета, безвозмездные поступления – 22054,2 тыс.рублей.В 2022 году доходы бюджета составят 177674,8 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 174207,5 тыс.рублей, или 98,0% объёма доходов бюджета, безвозмездные поступления – 3467,3 тыс.рублей.

Ревизионная комиссия отметила, Следует заметить, что объём субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность) по программе «Чистая вода» и на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на реализацию мероприятий по модернизации объектов коммунальной структуры включены в проект бюджета Бодайбинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на основании соглашения № 149/1 от 19.03.2019, дополнительного соглашения №328 от 03.06.2019, соглашения № 681/1 от 13.08.2019. В проекте Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов» **данные субсидии не предусмотрены.**

8. Расходы бюджета Бодайбинского муниципального образования на 2020 год, по сравнению с 2019 годом , сократятся на 47488,2 тыс.рублей ( на 12,7%) и составят 325615,6 тыс.рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы бюджетных ассигнований местного бюджета составляет 214996,9 тыс. рублей, и 185248,9 тыс.рублей ,соответственно.

9. Общий объем расходов на реализацию 13 муниципальный программ Бодайбинского муниципального образования на 2020 год составил 317043,1 тыс.рублей (97,4% в общем объеме расходов), на 2021год- 201110,3 тыс. руб. (93,5%), на 2022 год - 167704,7 тыс. руб.( 90,5,%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2020 год составил 8572,5 тыс.рублей, на 2021 год - 8727,3 тыс. руб, на 2022 год- 8888,0 тыс. руб.

10. При анализе проекта решения Думы Бодайбинского городского поселения «О бюджете Бодайбинского миуниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» **выявлены замечания**:

- в приложении №5,6,8 к проекту решения Думы Бодайбинского городского поселения «О бюджете Бодайбинского миуниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» при суммировании общего показателя «Итого расходов» «Всего» **выявлены** арифметические неточности (По данным приложения №5 -325615,6 тыс.рублей- при суммировании 325615,5 тыс.рублей; по данным приложения №6 – 209837,6 тыс.рублей- при суммировании 209837,7 тыс.рублей; по данным приложения № 8 на 2021г. -209837,6 тыс.рублей- при суммировании -209837,7тыс.рублей; на 2022г.- 176592,7 тыс.рублей, при суммировании -176592,6 тыс.рублей).

- в проекте решения «О бюджете Бодайбинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в п.1 **допущена арифметическая ошибка:** показатель «размер дефицита бюджета» указан – 17014,7 тыс.руб., следовало указать – 17014,8 тыс.руб. Арифметическая ошибка, допущенная при подсчете дефицита бюджета на 2020 год, стала причиной ошибки при расчете показателя «верхний предел муниципального долга».

- пояснительная записка к проекту бюджета **содержит некорректную информацию**, а именно информацию относящуюся к планированию бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы (страница 7,8 пояснительной записки).

11. Объем дефицита местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определен ссходя из запланированных доходов и расходов бюджета Бодайбинского муниципального образования, дефицит местного бюджета в 2020 году составит 17014,7 тыс.рублей или 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2021 год – 17349,8 тыс.рублей или 9,9%, на 2022 год – 7574,1 тыс. рублей или 4,3%.

12. Основные выводы в части государственных программ:

1. Муниципальная программа «Социальная поддержка населения Бодайбинского муниципального образования» на 2015-2022 годы.

Бюджетные ассигнования на 2019 год, предусмотренные действующей редакцией Решения думы о бюджете Бодайбинского муниципального образования на 2019 год **не соответствуют** общему объему финансовых средств, необходимых для реализации программы, указанному в проекте паспорта муниципальной программы.

2. Муниципальная программа «Муниципальное управление» на 2015-2022 годы .

При анализе проекта паспорта муниципальной программы Ревизионная комиссия отмечает, в проекте паспорта муниципальной программы информация о финансовом обеспечении **не актуализирована** с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы.

3. Муниципальная программа «Комплексное благоустройство, содержание и озеленение территории Бодайбинского муниципального образования» на 2015-2022 годы.

-Проектом паспорта муниципальной программы предусмотрены на 2020 год мероприятия на содержание территории г. Бодайбо и района в сумме **4084,65тыс.рублей. Обоснование для планирования бюджетных ассигнований к проверке не представлено ( отсутствует).**

**-**  Увеличены объемы финансирования основного мероприятия «Организация деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов в пределах полномочий органов местного самоуправления" ( КЦСР 2110300000) – на 2812,0 тыс.рублей. Данное увеличение обусловлено приобретением контейнеров для сбора ТКО(КГО) в сумме 375, тыс.рублей ( 25 шт. емкостью 1 м3), увеличением затрат на оборудование мест накопления ТКО(КГО) в сумме 493,5 тыс.рублей. **Обоснование для планирования бюджетных ассигнований, к проверке не представлено ( отсутствует).**

4. Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Бодайбинского муниципального образования на 2014-2022 годы».

В проекте паспорта муниципальной программы информация о финансовом обеспечении **не актуализирована** с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы.

5. Муниципальная программа «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание на территории Бодайбинского муниципального образования» на 2015-2022 годы.

- Проект паспорта муниципальной программы **не содержит подробной информации в разрезе объектов,** подлежащих содержанию и ремонту, с указанием сметной стоимости строительных работ на 2020год, а также на плановый период 2021-2022 годов.

**- у**величение уровня финансирования к уровню 2019 по основному мероприятию КЦСР 2420100000 "Совершенствование деятельности по организации дорожного движения" на 4 378,5 тыс.рублей. Данное увеличение обусловлено выполнения мероприятия по подготовки территории и строительства пункта весового контроля. **Обоснование для планирования бюджетных ассигнований к проверке не представлено (отсутствует).**

**6.** Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории Бодайбинского муниципального образования» на 2018-2024 годы.

В проекте паспорта муниципальной программы плановое значение целевого показателя программы «Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов» составляет на 2019 год - 1 единица, 2020 год - 4 единицы. С учетом того, что в 2019 году на реализацию 1 проекта благоустройства дворовых территорий объем финансового обеспечения составил 5364,2 тыс.рублей, а планируемый объем финансового обеспечения на 2020 год составляет 350,0 тыс.рублей, **следует вывод,** что запланированные бюджетные ассигнования на 2020 год **не обеспечат** выполнения запланированного целевого показателя.

7. Администрацией Бодайбинского городского поселения постановлением от 20.09.2019 № 747-п утвержден перечень муниципальных программ, планируемых к реализации на территории Бодайбинского муниципального образования в 2020 году. В данном перечне утверждено 13 муниципальных программ, из которых 2 муниципальные программы реализуются с 01.01.2020.

В целях повышение эффективности управления муниципальной собственностью Бодайбинского муниципального образования администрацией Бодайбинского городского поселения разработана новая муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью Бодайбинского муниципального образования на 2020-2023 годы». Ранее бюджетные средства, направленные на эффективное управление муниципальной собственности Бодайбинского муниципального образования, предусматривались в муниципальной программе «Муниципальное управление» на 2015-2022 годы.

В целях обеспечения жильем граждан, проживающих в домах признанных непригодными для постоянного проживания, администрацией Бодайбинского городского поселения разработана новая муниципальная программа "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Бодайбинского муниципального образования, признанного непригодным для проживания до 01 января 2017 года» на 2020-2025 годы.

На момент проверки данные муниципальные программы не утверждены. К проверке предоставлены проекты паспортов муниципальных программ.

Следует отметить, что **статьей 184.2 БК РФ, подпунктом 4.2.3 пункта 4 Положения о бюджетном процессе** в Бодайбинском муниципальном образовании утвержденного решением Думы Бодайбинского городского поселения от 21.12.2018г. № 30-па., представление одновременно с проектом бюджета в составе документов такой формы, как проекты паспортов муниципальных программ **не предусмотрено.** В соответствии с данными нормативными актами, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В соответствии со статьей 179 БК РФ муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. В соответствии с пунктом 4.5 Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации муниципальных программ Бодайбинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Бодайбинского городского поселения от 08.05.2018 № 325-п (далее- Постановление № 325-п от 08.05.2018), проекты муниципальных программ подлежат утверждению муниципальным правовым актом администрации Бодайбинского городского поселения не позднее 1 сентября года, предшествующего году начала реализации муниципальной программы.

На момент предоставления в Ревизионную комиссию (01.11.2019) проекта решения « О бюджете Бодайбинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» **в нарушение** **статьи 179 БК РФ**, **пункта 4.5 Постановления № 325-п от 08.05.2018** муниципальные программы **не утверждены** местной администрацией.

8. Муниципальная программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Бодайбинского муниципального образования, признанного непригодным для проживания до 01 января 2017 года на период 2020-2025 годов».

- впроекте бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов **отсутствует обоснование необходимости объединения и включения всего объёма ассигнований** в 2021 году. Что **влечет риски не освоения средств** до конца финансового года, а также не достижения целевых показателей.

- в приложениях 1,2 Программы (паспортах подпрограмм) бюджетные ассигнования **проставлены в объёме 0,0 тыс.руб.** При этом Паспортами подпрограмм **планируются показатели результативности.**

- к проекту Программы **не представлены** **( отсутствуют**) приложения, разработка которых предусмотрена Порядком принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Бодайбинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 08.05.2018 № 325-п.

9. Муниципальная программа Управление муниципальной собственностью Бодайбинского муниципального образования» на 2019-2023 годы.

- Наименование муниципальной программы в проекте постановления об утверждении Программы **не соответствует** наименованию программы, указанному в Перечне муниципальных программ, утвержденному постановлением от 20.09.2019 № 747-п «О внесении изменения в перечень муниципальных программ, планируемых к реализации на территории Бодайбинского муниципального образования в 2020 году».

- к проекту Программы **не представлены ( отсутствуют)** приложения, разработка которых предусмотрена Порядком принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Бодайбинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 08.05.2018 № 325-п.

***-*** в материалах Проекта муниципальной программы, представленных на экспертизу, **отсутствуют расчеты** с обоснованием необходимости данных расходов.

10. Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения и территории Бодайбинского муниципального образования на 2015-2022 годы».

- в Паспорте Программы, утвержденным постановлением администрации от 26.06.2017 №710-п **допущена ошибка.** В пункте 10 показатель «объем финансирования» на 2019 год в графе «всего» значится 558,5, а в графе «местный бюджет» - 558,8.

- проверить обоснованность затрат по мероприятию - приобретение и монтаж оборудования для системы оповещения населения г. Бодайбо. не представляется возможным, так как с проектом бюджета не были **представлены ( отсутствуют)** сметы и коммерческие предложения.

**Ревизионная комиссия предлагает Думе Бодайбинского городского поселения принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Бодайбинского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и рекомендаций по итогам экспертизы Проекта бюджета.**

Пояснительная записка прилагается.

Председатель Ревизионной комиссии О.М. Шушунова