Приложение №1

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Председателя Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района

от «28» декабря 2021 № 13-о

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ Г.БОДАЙБО и РАЙОНА**

**ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

(Вступает в силу с 01.01.2022)

Содержание

1. Общие положения 3

2. Содержание экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год

и плановый период 3

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района СФК «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее по тексту – Стандарт) подготовлен в целях реализации статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы г.Бодайбо и района от 02.04.2008 № 11-па (с изменениями и дополнениями) (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), Регламента Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района.

1.2. Целью настоящего Стандарта является установление общего порядка проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее по тексту - проект бюджета), осуществляемой Ревизионной комиссией г.Бодайбо и района (далее по тексту – Ревизионная комиссия).

1.3. Настоящий Стандарт устанавливает:

содержание экспертизы проекта бюджета;

общие правила, требования и процедуры организации и проведения экспертизы проекта бюджета;

структуру и содержание заключения Ревизионной комиссии по проекту решения Думы администрации г.Бодайбо и района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее по тексту - проект решения о бюджете).

**2. Содержание экспертизы**

**проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

2.1. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 4 Положения о Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района, утвержденного решением Думы г.Бодайбо и района от 19.12.2012 №30-па, статьей 13 Положения о бюджетном процессе, Регламентом Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района, утвержденного распоряжением Председателя Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района, Ревизионная комиссия г.Бодайбо и района осуществляет экспертизу проекта.

Экспертиза проекта бюджета осуществляется в рамках экспертно-аналитической деятельности. По результатам экспертизы проекта бюджета Ревизионная комиссия г.Бодайбо и района готовит заключение.

Подготовка заключения по проекту решения о бюджете проводится Ревизионной комиссией г.Бодайбо и района в сроки, установленные статьей 13 Положения о бюджетном процессе.

2.2. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

оценка проекта бюджета на предмет его соответствия положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики, прогнозу социально-экономического развития, иным программным документам, являющимся основой составления проекта бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

определение соблюдения при формировании проекта бюджета таких принципов бюджетной системы Российской Федерации, как полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности; достоверности бюджета;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, долговой политики.

определение соответствия действующему законодательству, муниципальным правовым актам проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу.

2.3. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и параметров прогноза социально-экономического развития.

3. Общие правила, требования и процедуры организации и проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период:

3.1. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета, а также следует обратить внимание на соблюдение при его формировании принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьями 32 - 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.2. В ходе осуществления экспертизы проекта бюджета необходимо проанализировать и оценить:

соблюдение порядка (в том числе сроков) составления проекта бюджета, определенного в статьях 169, 171-174, 174.1, 174.2, 179.3, 179.4, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьях 11, 12, 13, 13.1, 15, 16, 17, 17.1 Положения о бюджетном процессе;

обоснованность параметров прогноза социально-экономического развития;

полноту отражения доходов проекта бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

полноту отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета; соблюдение правил формирования реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение положений формирования резервного фонда администрации и его предельного объема, установленных в статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение положений формирования муниципального дорожного фонда и его минимально предельного размера, установленных в пункте 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

полноту отражения источников финансирования дефицита бюджета, а также соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных статьей 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьей 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете;

соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных статьями 100, 100.1 по структуре муниципального долга, видам и срочности муниципальных долговых обязательств, прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статьями 101, 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по муниципальным долговым обязательствам, статьей 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьями 105, 106, 107 по реструктуризации муниципального долга, предельному объему муниципальных заимствований и предельному объему муниципального долга, статьями 113-115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий;

соответствие проекта решения о бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, программным документам, являющимся основой составления проекта бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

соблюдение требований к основным характеристикам бюджета города, устанавливаемых в проекте решения о бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Положения о бюджетном процессе;

соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 19 Положения о бюджетном процессе.

3.3. При осуществлении экспертизы проекта бюджета используется информация, полученная в ходе анализа:

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

основных направлений бюджетной и налоговой политики;

прогноза социально-экономического развития;

предварительных итогов социально-экономического развития за истекший период текущего года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год;

проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год; реестра источников доходов бюджета;

реестра расходных обязательств;

информации главных администраторов доходов бюджета о поступлениях доходов за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

информации финансового органа о планируемых расходах бюджета по обслуживанию и погашению муниципального долга, планируемым объемам и формам муниципальных заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, об изменении остатков средств бюджета;

информации по муниципальным программам;

иной информации главных администраторов бюджетных средств и иных участников бюджетного процесса, полученной по запросам Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района.

Также в ходе экспертизы проекта бюджета используются результаты проводимых Ревизионной комиссией г.Бодайбо и района плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за истекший период текущего года, заклю-чения Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района на проекты решений об исполне-нии бюджета за отчетные годы.

3.4. При анализе и оценке обоснованности параметров прогноза социально-экономического развития, являющегося основой составления проекта бюджета, необходимо проанализировать нормативно-методическую базу прогнозирования, а также сопоставить фактические показатели социально-экономического развития за предыдущий год и ожидаемые итоги текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода, проанализировать причины и факторы прогнозируемых изменений.

3.5. При анализе и оценке полноты отражения и обоснованности расчетов доходной базы проекта бюджета следует:

проанализировать федеральные законы, законы Иркутской области, муниципальные правовые акты о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, Иркутской области, муниципальные правовые акты о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проекты федеральных законов, законов Иркутской области, муниципальных правовых актов об изменении законодательства Российской Федерации, Иркутской области, муниципальных правовых актов о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений на доходы бюджета;

сопоставить динамику показателей налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета города на предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

проанализировать факторы изменений доходных источников проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

сравнить динамику отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

проанализировать исполнение программы приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества);

оценить обоснованность расчетов неналоговых доходов в части: дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности;

доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и других доходов на очередной финансовый год и на плановый период.

3.6. При анализе и оценке полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета следует:

проанализировать реестр расходных обязательств и реестры расходных обязательств, формируемые главными распорядителями бюджетных средств, нормативную правовую базу их формирования, дать оценку объемов расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, не подтвержденных нормативными правовыми актами;

сопоставить динамику общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов, групп видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на трехлетний период и объемов расходов, утвержденных о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, проанализировать увеличение или сокращение утвержденных расходов планового периода;

проанализировать и дать оценку методической базе планирования бюджетных ассигнований, обоснованности действующих расходных обязательств бюджета и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета ;

3.7 Проанализировать бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение муниципальных программ, а также на исполнение публичных нормативных обязательств.

3.8. При анализе обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета необходимо:

сопоставить динамику средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте решения о бюджете, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

проанализировать объем и формы муниципальных заимствований, влияние предлагаемых объемов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

оценить обоснованность и достоверность предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга, исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований;

оценить обоснованность формирования источников финансирования дефицита бюджета.

3.9. Экспертиза проекта бюджета осуществляется на основании годового плана деятельности Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района.

В целях подготовки к проведению экспертизы проекта бюджета в адрес финансового органа, главных администраторов бюджетных средств и иных участников бюджетного процесса Ревизионной комиссией г.Бодайбо и района аправ-ляются запросы о представлении информации, необходимой для осуществления экспертизы проекта бюджета.

Запросы Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района о представлении информ-ации, необходимой для проведения экспертизы проекта бюджета, оформляются на бланке письма Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района за подписью Председателя Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в Ревизионной комиссии .Бодайбо и района.

3.10.1. В день получения проекта решения о бюджете с необходимыми документами и материалами из Думы Председатель Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района издает распоряжение о проведении экспертизы проекта бюджета. В распоряжении о проведении экспертизы проекта бюджета определяются срок проведения экспертизы проекта бюджета, состав должностных лиц Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района, участвующих в проведении экспертизы проекта бюджета и подготовке заключения по проекту решения о бюджете.

Распоряжение о проведении экспертизы проекта бюджета оформляется на бланке распоряжения Председателя Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района по форме согласно приложению к настоящему Стандарту.

3.11. Должностные лица Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района, ответственные за составление заключения по проекту решения о бюджете, осуществляют его подготовку в соответствии со структурой, определенной в главе 4 настоящего Стандарта.

Заключение по проекту решения о бюджете оформляется на общем бланке Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района в соответствии с требованиями Инструк-ции по делопроизводству в Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района.

Подготовленный проект заключения по проекту решения о бюджете представляется на рассмотрение и подписание Председателю Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района.

Заключение по проекту решения о бюджете направляется в Думу г.Бодайбо и района.

4. Структура и содержание заключения Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района по проекту решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период

4.1. Заключение по проекту решения о бюджете состоит из краткой части и пояснительной записки.

4.2. Краткая часть заключения по проекту решения о бюджете формируется в соответствии со следующей структурой:

1. Общие положения.

2. Общая характеристика параметров прогноза социально-экономического развития на очередной год и на плановый период.

3. Общая характеристика проекта бюджета, в том числе:

анализ реализации основных задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

анализ соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, программным документам;

структурные особенности и основные характеристики проекта решения о бюджете.

4. Выводы и предложения (в т.ч. о принятии или отклонении представленного проекта решения о бюджете).

4.3. Пояснительная записка содержит более подробную информацию по результатам экспертизы проекта бюджета и формируется в соответствии со следующей структурой:

1. Анализ текстовой части проекта решения о бюджете.

2. Параметры прогноза социально-экономического развития.

3. Доходы проекта бюджета.

4. Расходы проекта бюджета.

5. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг.

6. Выводы и предложения.

7.Концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов (при наличии).

4.4. Структура краткой части и пояснительной записки заключения по проекту решения о бюджете на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики.

4.5. В заключении по проекту решения о бюджете в соответствии с его структурой должны быть отражены вопросы, обозначенные в пункте 3.2 настоящего Стандарта, с учетом положений пунктов 3.4-3.5 настоящего Стандарта.