

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ г. БОДАЙБО И РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-43з**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Кропоткинского городского поселения «О бюджете Кропоткинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»**

 Утверждено

распоряжением председателя

 Ревизионной комиссии

 от 14.11.2022 № 107-п

**Основные выводы**

1. Заключение Ревизионной комиссией муниципального образования г. Бодайбо и района на проект решения Думы Кропоткинского городского поселения «О бюджете Кропоткинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено на основании ст. 157 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального Закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Ревизионной комиссии муниципального образования г. Бодайбо и района, утвержденным [решением](file:///C%3A%5C%D0%94%D1%83%D0%BC%D0%B0%202006-2011%D0%B3%5C%D0%94%D1%83%D0%BC%D0%B0%202011%D0%B3%5C%D0%94%D0%A3%D0%9C%D0%90%20%D1%81%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8C%202011%5C%D0%94%D1%83%D0%BC%D0%B0%20%D1%81%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8C%202011%20%282%29%5C%D0%B2%20%D0%94%D1%83%D0%BC%D1%83%20%D0%B4%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%5C%D0%A3%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%20%28%D0%B0%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82%202011%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%29%5C%D0%A0%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%94%D1%83%D0%BC%D1%8B%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%A3%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%B5%20%D0%B2%20%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%B8.rtf#sub_0#sub_0) Думы г. Бодайбо и района от 19.12.2012 г. № 30-па (с изменениями и дополнениями), Соглашением «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 26.12.2019 № 3.

Проект бюджета проанализирован на соответствие требованиям БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Положения о бюджетном процессе в Кропоткинского муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Кропоткинского муниципального образования от 20.02.2020 № 2 (с изменениями и дополнениями), Устава Кропоткинского муниципального образования от 31.12.2005 (с изменениями и дополнениями), и иным законодательным и нормативно-правовым актам.

При подготовке заключения Ревизионная комиссия учитывала необходимость реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах: Формирование основных параметров бюджета Кропоткинского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2023 года изменений.

 Проект решения «О бюджете Кропоткинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» разработан Администрацией Кропоткинского городского поселения и представлен в полном объеме в соответствии со статьей 148.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте бюджета соответствует требованиям ст.184.1 БК РФ, статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

3. Перечень и содержание документов, представленных в Думу Кропоткинского городского поселения одновременно с проектом бюджета соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ.

 4. Проект бюджета Кропоткинского городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов **не размещен** на официальном сайте Администрации Кропоткинского городского поселения в сети «Интернет», что **не соответствует** принципу прозрачности (открытости) (статья 36 БК РФ).

 5. Представленный прогноз социально-экономического развития муниципального образования Кропоткинское городское поселение на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы разработан в соответствии с Уставом Кропоткинского муниципального образования, постановлением администрации Кропоткинского городского поселения от 02.06.2017 года № 64-п «Об утверждении положения о Порядке разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кропоткинское городское поселение». Прогноз социально-экономического развития Кропоткинского городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов одобрен постановлением администрации Кропоткинского городского поселения от 25.10.2022 № 241-п.

 6. В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета:

**в 2023 году** прогнозируются в объеме 103 363,2 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 102 656,2 тыс.рублей, или 99,3 % объема доходов бюджета, безвозмездные поступления – 707,0 тыс.рублей.

 **В 2024 году** доходы бюджета составят 108 344,6 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 107 626,2 тыс.рублей, или 99,3 % объема доходов бюджета, безвозмездные поступления – 718,4 тыс.рублей.

 **В 2025 году** доходы бюджета составят 113 406,2 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 112 678,5 тыс.рублей или 99,3%, безвозмездные поступления – 727,7 тыс.рублей.

 7. Объем расходов бюджета Кропоткинского муниципального образования прогнозируется на 2023 год в сумме 106 685,2 тыс.рублей; на 2024 год – 113 467,0 тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы -2 750,0 тыс.рублей, на 2025 год в сумме 121 724,9 тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы 5 761,8 тыс.рублей.

Следует отметить, что формирование бюджета по ведомственной структуре осуществлялось с учетом изменения бюджетной классификации **в соответствии с документом утратившим силу** , а именно Приказ Минфина России от 08.06.2018 N 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (приказ утратил силу в связи с издание Приказа Минфина России от 16.03.2020 N 42н "О признании утратившими силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 г. N 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" и внесенных в него изменений") .

8. Расходная часть бюджета Кропоткинского муниципального образования сформирована на основе 7 муниципальных программ (проектов изменений в муниципальные программы).

 В **нарушение** ст. 184.2 БК РФ к проекту решения о бюджете **своевременно не представлены** паспорта муниципальных программ (проекты изменений указанных паспортов).

Проектом бюджета **не предусмотрены** бюджетные ассигнования на 2023-2025 годы на реализацию 6 муниципальных программ:

* «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Кропоткинского городского поселения на 2018-2032 годы»;
* «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Кропоткинского городского поселения на 2018-2032 годы»;
* «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры Кропоткинского городского поселения Бодайбинского муниципального района Иркутской области на 2018-2022 г.г. и на период до 2032г.»;
* Развитие торговли в Кропоткинском муниципальном образования на 2023-2027 годы»;
* « Использование и охрана земель на территории Кропоткинского муниципального образования на 2023-2027 годы»;
* « Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Кропоткинском муниципальном образовании на 2023-2027 годы».

 Ревизионная комиссия отмечает, что проект плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Кропоткинское городское поселение Бодайбинского района на 2019-2030 годы, раздел 4 «Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения муниципального образования» Стратегии социально-экономического развития Кропоткинского муниципального образования на 2019-2030 годы, утвержденный решением Думы Кропоткинского городского поселения от 27.06.2019 № 39 « Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кропоткинского муниципального образования на 2019-2030 годы» **не содержат** мероприятия и наименования муниципальных программ предусмотренных перечнем муниципальных программ :

* Развитие торговли в Кропоткинском муниципальном образования на 2023-2027 годы»;
* « Использование и охрана земель на территории Кропоткинского муниципального образования на 2023-2027 годы»;
* « Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Кропоткинском муниципальном образовании на 2023-2027 годы».
* «Создание условий для организации подготовки и проведения праздничных и культурно-массовых мероприятий в Кропоткинском городском поселении на 2O23-2027 года».

#  В данном случае Администрация не осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, что является нарушением статьи 6 Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ.

 Общий объем расходов на реализацию 7 муниципальных программ на 2023 год составил 39 735,0 тыс.рублей ( 37,2% в общем объеме расходов), на 2024 год- 42 686,6 тыс.рублей (37,6%), на 2025-год – 44 983,9 тыс.рублей (37,0%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2023 год составил- 67 550,2 тыс.рублей, на 2024 год – 68 030,4 тыс.рублей, на 2025 год – 70 979,2 тыс.рублей.

9. Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту бюджета в таблице « Функциональная структура расходов бюджета и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2022 года (решение Думы от 20.07.2022 № 35) и отчетом за 2021 год» **показатель** « Доля %» **рассчитан некорректно.**

 10. К проверке представлено Соглашение «О предоставлении субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с регулированием тарифов на услуги бани населению п. Кропоткин» от 25.10.2022 ( далее- Соглашение) . Предметом настоящего соглашения является предоставление «Администрацией» МУП « Тепловодоцентраль» денежных средств (субсидии) в целях возмещения недополученных доходов в связи с регулированием тарифов на услуги бани населению по ценам, не обеспечивающим возмещение издержек в размере : 1605 167,35 рублей. Настоящее соглашение вступает в силу с 01 января 2023 года и действует по 31 декабря 2023 года ( пункт 5 соглашения).

 Ревизионная комиссия отмечает, что Соглашение заключено **в нарушение** ч. 3 ст. 219 БК РФ, ст. 78 БК РФ, Порядка № 50-п от 14.03.2022.

 11. При анализе формирования бюджета Кропоткинского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов на реализацию муниципальных программ выявлено, что наименование муниципальной программы "Повышение безопасности дорожного движения на территории Кропоткинского городского поселения " на 2023-2024 годы» в проекте бюджета на 2023-2025 годы в части периода реализации программы **не соответствуют** периоду реализации предлагаемым проектом постановления « Об утверждении муниципальной программы "Повышение безопасности дорожного движения на территории Кропоткинского городского поселения " на 2023-2027 годы».

Анализ представленного паспорта программы показал:

 1. Показатели финансового обеспечения программы на 2024-2025 годы , предусмотренные паспортом , **не соответствуют** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте решения думы по общей сумме расходов.

2. По двум из девяти мероприятий программы **не планируются** бюджетные ассигнования на 2023-2025 годы (Приобретение реагентов и обработка дорог; Строительство объездной дороги).

3. В программу включаются объекты (мероприятия) «Ремонт мостов», по которым **отсутствуют** правоустанавливающие документы. Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023-2025 годы по данному мероприятию в общей сумме расходов на 700,0 тыс.рублей

4. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программы планируются на 2023-2025 годы **без поясняющих расчетов** (локальных смет, коммерческих предложений), что является **нарушением** пункта 2 Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Кропоткинского МО на 2023 годы и плановый период 2024-2025 годы, утвержденного распоряжением администрации Кропоткинского городского поселения от 12.10.2022 № 86-р (Далее – Порядок планирования бюджетных ассигнований).

 При анализе Муниципальной программы «Создание условий для организации подготовки и проведения праздничных и культурно-массовых мероприятий в Кропоткинском городском поселении 2023-2025 годы» выявлено, что бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программы планируются на 2023-2025 годы **без поясняющих расчетов**, что является **нарушением** пункта 2 Порядка планирования бюджетных ассигнований.

 По семи мероприятиям муниципальной программы «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Кропоткинского муниципального образования на 2023-2027 годы» **не планируются** бюджетные ассигнования на 2023-2025 годы».

 Ревизионная комиссия отмечает, что проектом бюджета планируются бюджетные ассигнования на уровне 2022 года по 4 муниципальным программам на общую сумму 1 244,0 тыс.рублей. По итогам 2021 года исполнение расходов по данным муниципальным программам низкое и составило 58,8%, по состоянию на 01 октября 2022 года расходы не исполнены. Планирование бюджетных ассигнований на уровне 2022 года **может привести к рискам неиспользования** указанных средств бюджета Кропоткинского муниципального образования.

 12. Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета в 2023 году составит 3 322,0 тыс. рублей, в 2024 году 5 122,4 тыс. рублей, в 2025 году 8 318,6 тыс. рублей.

Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит соответственно по годам 2023г. –3,2%, 2024 г. – 4,8%, 2025г. – 7,4 %.

 При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

на 1 января 2024 года 3 322,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 тыс.рублей.

на 1 января 2025 года 8 444,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 тыс.рублей.

на 1 января 2026 года 16 763,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 тыс.рублей.

**Ревизионная комиссия предлагает Думе Кропоткинского городского поселения принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Кропоткинского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом замечаний и рекомендаций по итогам экспертизы Проекта бюджета.**

Пояснительная записка прилагается.

Председатель Ревизионной комиссии О.М. Шушунова

Инспектор М.В. Валюк