**Информация по результатам экспертизы проекта решения Думы Бодайбинского городского поселения «О бюджете Бодайбинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

1. Заключение Ревизионной комиссии муниципального образования г. Бодайбо и района на проект решения Думы Бодайбинского городского поселения «О бюджете Бодайбинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», положением о бюджетном процессе, утвержденном решением Думы Бодайбинского муниципального образования от 21.12.2018 г. № 30-па (далее- Положение о бюджетном процессе), на основании плана работы Ревизионной комиссии на 2023 год, распоряжения председателя Ревизионной комиссии г. Бодайбо и района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 16.11.2023 № 134-п, соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2022 №6.

2. При подготовке Проекта бюджета на 2024 год и на плановый период

2025 и 2026 годов учтены положения: Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации по период до 2024 года» и от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период 2024 года и на плановый период до 2030 года, Основные направления бюджетной и, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и другими нормативными актами.

 Также при подготовке Проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета Бодайбинского муниципального образования за 2023 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Бодайбинского муниципального образования на 2024-2026 годы.

 3. Проект бюджета сформирован на основе умеренного базового варианта Прогноза социально-экономического развития Бодайбинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, одобренного постановлением администрации Бодайбинского городского поселения от 07.09.2023 № 624-пп.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и ст. 3.1.3. Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен сроком на три года: очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025 и 2026 годы).

Состав показателей, предоставляемых для утверждения в Проекте решения, соответствует ст. 184.1 БК РФ и пункту 4.1.2. Положения о бюджетном процессе.

**Ревизионная комиссия отмечает, что в направленном на экспертизу нормативном документе неверно указаны периоды планирования бюджета (18 позиций).**

5. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по составу и содержанию, в целом, соответствуют требованиям 184.2 БК РФ и ст. 4.2.1 Положения о бюджетном процессе.

6. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Бодайбинского муниципального образования за 2023 год представлена в разрезе разделов, подразделов, с отражением данных по целевым статьям классификации расходов бюджета, что повышает информативность представленных материалов и позволяет в полной мере оценить показатели ожидаемого исполнения бюджета в 2023 году.

7. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, п. 3.4 Положения о бюджетном процессе Проект решения составлен на основе одобренного постановлением Администрацией от 07.09.2023 № 624-пп прогноза социально- экономического развития Бодайбинского муниципального образования на 2024-2026 годы.

8. **В нарушение** ст. 184.2 БК РФ, пункта 4.2.2 Положения о бюджетном процессе, Администрация Бодайбинского городского поселения (далее – Администрация) одновременно с Проектом решения в Думу Бодайбинского городского поселения **не предоставила** одобренный постановлением Администрацией от 07.09.2023 № 624-пп прогноз социально-экономического развития Бодайбинского муниципального образования на 2024-2026 годы. Данный документ предоставлен к проверке дополнительно по запросу Ревизионной комиссии.

9. Доходы бюджета Бодайбинского муниципального образования на 2024 год прогнозируются в сумме 346571,0 тыс.рублей, что на 113552,9 тыс.рублей (32,8%) выше ожидаемых поступлений 2023 года, налоговые и неналоговые доходы составят 184402,1 тыс.рублей, что на 5621,5 тыс.рублей (- 2,96%) меньше ожидаемого поступления в 2023 году. Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составит в сумме 162168,9 тыс.рублей, что на 119174,4 тыс.рублей (377,2%) выше ожидаемого поступления в 2023 году.

10. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Бодайбинского муниципального образования на 2025 год в сумме 386874,5 тыс.рублей, из них объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 195156,9 тыс.рублей, на 2026 год - в сумме 287278,9 тыс.рублей, из них объем безвозмездных поступлений – 85913,3 тыс.рублей.

 11.В целом объём безвозмездных поступлений в 2024 году составит 162168,9 тыс.рублей или 46,8% общего объёма налоговых платежей, рост к показателям 2023 года составляет 15%. В 2025 году безвозмездные поступления планируются в объёме 195156,9 тыс.рублей и в 2026 году – 85913,3 тыс.рублей.

 При формировании проекта бюджета Бодайбинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов администрацией учтен плановый объем дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района на 2024-2026 г. на основании информации финансового управления г. Бодайбо и района.

- Объем дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района составляет в 2024 г. – 22 068,6 тыс. руб., 2025 г. – 22 951,3 тыс. руб., 2026 г. – 23 870,9 тыс. руб.

- Объем субвенций на исполнение областных государственных полномочий составляет 257,3 тыс. руб. на плановый период и не индексируется.

- В 2024 году бюджету Бодайбинского муниципального образования предусмотрены субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области в размере 89 698,9 тыс. руб., на 2025 г. в размере 50 000 тыс. руб., на 2026 г. в размере 48 688,0 тыс. руб.

- В 2024 году бюджету Бодайбинского муниципального образования предусмотрены субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности в размере 18 724,8 тыс. руб., на 2025 г.- 95 851,2 тыс. руб.. на 2026 г. 0 руб.

Объём субсидии по годам в проекте бюджета запланирован исходя из данных Министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области. Данный показатель не соответствует объёмам определенным проектом бюджета Иркутской области на 2024-2026 годы, прошедшим первое чтение.

- Объем прочих субсидий бюджетам городских поселений (Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив) утвержден на три года, на 2024г. в сумме 3 097,1 тыс. руб., на 2025 и 2026 годы по 3 097,1 тыс. руб. ежегодно.

- Объем прочих межбюджетных трансфертов передаваемые бюджетам в: 2024 г. составляет 28 322,2 тыс. руб., 2025 г. – 23 000 тыс. руб., 2026 г. – 10 000 тыс. руб. (из них на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории муниципального образования объектов накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории муниципального образования объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия – иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, обеспечение экологичной безопасности составляет на 2024 г. 7 322,2 тыс. руб., на 2025 г. - 10 000 тыс. руб., на 2026 г.- 10 000 тыс. руб.; .на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области составляет на 2024 г. 21 000 тыс. руб., на 2025 г. – 13 000 тыс. руб., на 2026 г.- 0 тыс. руб.).Объем безвозмездных поступлений в 2023 году планируются в объеме 26171,2 тыс.рублей, что на 39110,8 тыс.рублей (60,0%) ниже ожидаемого поступления в 2022 году (65282,0 тыс.рублей), в 2024-2025 годах в размере 29532,4 тыс.рублей и 24847,3 тыс.рублей соответственно.

12. Объем дефицита бюджета Бодайбинского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов бюджета и планируемых расходов бюджета., и составит в 2024 году 16739,9 тыс.рублей (9,1%), в 2025 году- 11744,5 тыс.рублей ( 6,1%), в 2026 году -17443,0 тыс.рублей (8,7%).

13. Соблюдены ограничения, установленные БК РФ, в частности, верхнего предела муниципального внутреннего долга Бодайбинского муниципального образования (статья 107 БК РФ).

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга (по проекту решения) на 1 января 2025 года составит 16739,9 тыс.рублей, на 1 января 2026 года – 22962,1 тыс.рублей, на 1 января 2027 года – 28848,9 тыс.рублей. Верхний предел долга по муниципальным гарантиям по годам запланирован в размере 0,0 тыс.рублей.

14. Расходы бюджета Бодайбинского муниципального образования прогнозируются на 2024 год в сумме 363 310,9 тыс.рублей; на 2025 год- 398 619,0 тыс.рублей, в том числе условно – утвержденные расходы- 5 522,3 тыс.рублей, на 2026 год – 304 722,0 тыс.рублей, в том числе условно – утвержденные расходы- 11 556,2 тыс.рублей.

15. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Бодайбинского муниципального образования по расходам на 2024-2026 годы осуществлено в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Бодайбинского муниципального образования, утвержденного приказом Финансового управления Бодайбинского городского поселения № 28 от 24.10.2023 (далее - порядок планирования бюджетных ассигнований).

В соответствии с порядком планирования бюджетных ассигнований при планировании бюджетных ассигнований на очередной год и плановый период в обязательном порядке включаются расходы на погашение просроченной кредиторской задолженности в соответствии с Соглашением №1 от 15.05.2023 г. о мерах по восстановлению платежеспособности Бодайбинского муниципального образования, заключенных с Министерством финансов Иркутской области. Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств включаются в бюджет Бодайбинского муниципального образования при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств полностью обеспечены доходами бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

По состоянию на 01.01.2023 объём просроченной кредиторской задолженности составили 36582,15 тыс.рублей, по состоянию на 01.10.2023 года (с учетом погашения) объём просроченной задолженности составил – 15521,44 тыс.рублей. По данным Финансового управления Бодайбинского городского поселения вся сумма остатка просроченной задолженности учтена в расходной части проекта бюджета на 2024 год.

16. Расходная часть бюджета Бодайбинского муниципального образования сформирована на основе 12 муниципальных программ (проектов изменений в муниципальные программы), с учетом основных приоритетов социально- экономического развития города. Администрацией Бодайбинского городского поселения постановлением от 08.09.2023 № 627-пп утвержден перечень муниципальных программ, планируемых к реализации на территории Бодайбинского муниципального образования в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов (далее- перечень муниципальных программ). В данном перечне утверждено 14 муниципальных программ.

 В соответствии с пунктом 4.6 Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Бодайбинского муниципального образования утвержденного постановлением администрации Бодайбинского городского поселения от 29.10.2019 № 842-п ( далее- Порядок от 29.10.2019 № 842-п), в случае внесения изменений в муниципальную программу (подпрограмму, основное мероприятие) в части выделения дополнительных объемов финансирования дополнительно к проекту муниципального правового акта представляется проводимая координатором муниципальной программы совместно с координаторами подпрограмм и (или) участниками муниципальной программы оценка степени влияния выделения дополнительных объемов финансирования на целевые показатели муниципальной программы (подпрограммы, основного мероприятия), в том числе на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации мероприятий подпрограмм, и основных мероприятий.

 Ревизионная комиссия отмечает, что при изменение объемов финансирования муниципальных программ, не один предоставленный проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу на 2024-2026 годы (к проекту бюджета) **не содержит** изменения целевых показателей муниципальных программ.

 При анализе приложения №3 к проекту решения Думы «Распределение бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ» при суммировании разделов (2024 год), подразделов (2025 раздел 0100, 0500) **отмечаются** арифметические неточности.

17. Общий объем расходов на реализацию 12 муниципальных программ на 2024 год составил 345 131,3 тыс.рублей (95,0% в общем объеме расходов), на 2025 год – 376 892,2 тыс.рублей (95,9%), на 2026 год- 277 014,5 тыс.рублей (94,5%).

 Проектом бюджета **не предусмотрены** бюджетные ассигнования на 2024 – 2026 годы на реализацию двух муниципальных программ:

- «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Бодайбинского муниципального образования» (срок реализации программы 2019-2024 годы).

- Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Бодайбинского муниципального образования (срок реализации программы 2020-2024 годы).

18. Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2024 год составил 18 179,6 тыс.рублей, на 2025 год- 16 204,6 тыс.рублей, на 2026 год – 16 151,3 тыс.рублей.

19. Согласно пояснительной записки к проекту бюджета, эффективное управление расходами обеспечивается посредствам реализации муниципальных программ. Повышение качества реализации муниципальных программ и обеспечение повышения эффективности планирования и управления бюджетными средствами, в том числе осуществляется за счет **привлечения** федеральных и областных источников путем участия в областных, государственных программах Иркутской области.

 Следует отметить, что согласно пояснительной записки потребность в бюджетных ассигнованиях на принимаемые бюджетные обязательства, такие как строительство и капитальный ремонт дорог и сооружений на них, линий уличного освещения, модернизация объектов ЖКХ, жилищное строительство, **невозможно** обеспечить в полном объеме, исходя из доходных источников бюджета Бодайбинского муниципального образования. В муниципальных программах, в которых предусмотрено софинансирование мероприятий областных государственных программ, потребность определяется исходя из уровня софинансирования, установленного распоряжением Правительства Иркутской области от 28.04.2023 г. № 376-пп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Для Бодайбинского муниципального образования данный показатель установлен в размере 77%, т.е. доля расходов местного бюджета составляет не менее 23%. Таким образом, потребность в бюджетных ассигнованиях для участия в областных государственных программах **превышает** финансовые возможности бюджета Бодайбинского муниципального образования.

20. Объем дефицита бюджета Бодайбинского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов бюджета и планируемых расходов бюджета., и составит в 2024 году 16739,9 тыс.рублей (9,1%), в 2025 году- 11744,5 тыс.рублей ( 6,1%), в 2026 году -17443,0 тыс.рублей (8,7%).

21. При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга (по проекту решения) на 1 января 2025 года составит 16739,9 тыс.рублей, на 1 января 2026 года – 22962,1 тыс.рублей, на 1 января 2027 года – 28848,9 тыс.рублей. Верхний предел долга по муниципальным гарантиям по годам запланирован в размере 0,0 тыс.рублей.

22. Основные выводы в части муниципальных программ:

 В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ ) составление проектов бюджетов основывается, в том числе на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В 2024-2026 годах расходы бюджета Бодайбинского муниципального образования планируются **с увеличением**  по сравнению с оценкой 2023 года (сводная бюджетная роспись на 24 октября 2023 года, утвержденная Приказом Финансового управления Бодайбинского городского поселения №27 от 24.10.2023 года "Об утверждении сводной бюджетной росписи бюджета Бодайбинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов").

 При анализе предоставленных муниципальных программ и проектов изменений в муниципальные программы установлены следующие замечания:

* **В нарушение подпункта 4 пункта 3** Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ на 2024-2026 годы планируются **без поясняющих расчетов** (локальных смет, коммерческих предложений, обосновывающих расчетов и т.д.):

- муниципальная программа «Комплексное благоустройство, содержание и озеленение территории Бодайбинского муниципального образования»;

- муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения и территории Бодайбинского муниципального образования».

- Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории Бодайбинского муниципального образования».

* Показатели финансового обеспечения программы на 2024-2026 годы, предусмотренные паспортом**, не соответствуют** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте решения Думы по общей сумме расходов.

- муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и энергоэффективности Бодайбинского муниципального образования»;

- Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории Бодайбинского муниципального образования»;

 - «Комплексное благоустройство, содержание и озеленение территории Бодайбинского муниципального образования».

* Проект паспорта муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Бодайбинского муниципального образования» **не содержит** объемы финансирования программы на 2026 год в сумме 470,5 тыс.рублей, что **не соответствует** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте бюджета на 2026 год (согласно перечня муниципальных программ , утвержденного постановлением администрации от 08.09.2023 № 627-пп муниципальная программы утверждена сроком на 2020-2025 годы).
* Наименование муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности хозяйства Бодайбинского муниципального образования», предложенное проектом постановления, проектом бюджета **не соответствует** наименованию утвержденного перечнем муниципальных программ

* Показатели бюджетныхассигнований на 2024 год на реализацию мероприятия муниципальной программы «Муниципальное управление», а именно расходы на оплату труда главы муниципального образования на 2024 год проектом бюджета предусмотрены в размере 3 141,7 тыс. рублей, что **превышает** норматив на 35,2 тыс.рублей, указанный в письме Министерства труда и занятости Иркутской области от 01.11.2023 № 02-74-4962/23 «О направлении информации о нормативах формирования расходов на оплату труда 2023,2024 год» норматив формирования на оплату труда (рассчитанный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 №599-пп в редакции от 28.10.2022. ) главы Бодайбинского городского поселения на 2024 год составит 3 106,5 тыс.рублей.