**Информация о результатах экспертно- аналитического мероприятия «по результатам экспертно- аналитического мероприятия «Эффективность расходования Бодайбинским городским поселением бюджетных средств на приобретение передвижного поста весового контроля (ППВК), с элементами аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг »**

Основание проведения экспертно- аналитического мероприятия:

пункт 1.10 плана деятельности Ревизионной комиссии г.Бодайбо и района на 2023 год, Соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» № 6 от 29.12.2022, обращение Думы Бодайбинского городского поселения от 23.12.2022 № 101, распоряжение Ревизионной комиссии г. Бодайбо и района от 24.03.2023 № 31-п,

(пункт годового плана деятельности Ревизионной комиссии)

Предмет экспертно- аналитического мероприятия: средства бюджета Бодайбинского муниципального образования на приобретение передвижного поста весового контроля (ППВК).

Наименование объекта (объектов) экспертно-аналитического мероприятия: администрация Бодайбинского городского поселения.

(полное и сокращенное)

Срок проведения экспертно- аналитического мероприятия: 24 марта 2023 г. – 04 апреля 2023 г.

**Основные выводы:**

Заключение Ревизионной комиссии муниципального образования г. Бодайбо и района (далее – Ревизионная комиссия) по результатам аналитического мероприятия « Эффективность расходования Бодайбинским городским поселением бюджетных средств на приобретение передвижного поста весового контроля (ППВК), с элементами аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг подготовлено в соответствии с часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Ревизионной комиссии муниципального образования г.Бодайбо и района, утвержденным решением Думы муниципального образования г.Бодайбо и района от 19.12.2012 № 30-па (с изменениями и дополнениями), планом работы Ревизионной комиссии на 2023 год, Соглашением «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» № 6 от 29.12.2022, распоряжением председателя Ревизионной комиссии от 24.03.2023 № 31-п.

Сведения об объекте проверки:

Бодайбинское муниципальное образование является единым экономическим, историческим, социальным, территориальным образованием, входит в состав муниципального образования г. Бодайбо и района, наделенного Законом Иркутской области от 02.12.2004 № 67-оз «О статусе и границах муниципальных образований Бодайбинского района Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области от 02.12.2004 № 67-оз) статусом муниципального района.

Полное наименование муниципального образования - Бодайбинское городское поселение Бодайбинского муниципального района Иркутской области. Сокращенное наименование - Бодайбинское муниципальное образование.

Бодайбинское муниципальное образование наделено статусом городского поселения Законом Иркутской области от 02.12.2004 № 67-оз.

Администрация Бодайбинского городского поселения (далее- администрация) действует на основании Устава Бодайбинского муниципального образования. Устав Бодайбинского муниципального образования зарегистрирован в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу 31.12.2005 (далее- Устав). Статьей 64 Устава определено наличие у муниципального образования собственного бюджета, предназначенного для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Порядок утверждения бюджета муниципального образования, контроля за его исполнением, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении, определение полномочий участников бюджетного процесса установлены в решении Думы Бодайбинского городского поселения от 21.12.2018 № 30-па «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Бодайбинском муниципальном образовании» (далее- Положение и бюджетном процессе). Функции по составлению проекта бюджета Бодайбинского муниципального образования, а также организацию исполнения бюджета исполняет Финансовое управление Бодайбинского городского поселения (далее – Финансовое управление).

В соответствии со статьёй 23 Устава структуру органов местного самоуправления составляют:

1) Глава Бодайбинского муниципального образования – Глава Бодайбинского городского поселения;

2) Представительный орган Бодайбинского муниципального образования – Дума Бодайбинского городского поселения;

3) Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) - администрация Бодайбинского городского поселения, именуемая в настоящем Уставе как администрация Поселения;

4) Контрольно-счетный орган муниципального образования - Ревизионная комиссия Бодайбинского муниципального образования, именуемая в настоящем Уставе как Ревизионная комиссия Поселения.

Местонахождение Администрации Поселения: 666904, Иркутская область, г. Бодайбо, ул. 30 лет Победы,3

Руководство Администрации осуществляет Глава муниципального образования на принципах единоначалия.

В проверяемый период должность Главы Бодайбинского муниципального образования замещали:

- Дубков А.В. с 18.09.2017 по 20.09.2022 (зарегистрирован на основании решения Бодайбинской ТИК от 18.09.2017 № 52/413);

- Ботвин А.В.с 21.09.2022 по настоящее время (зарегистрирован на основании решения Бодайбинской ТИК от 20.09.2022 № 62/551)

По результатам экспертизы установлено:

1. В соответствии с п.5 ч. 1 статьи 14, 16 Федерального закона Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее- Федеральный закон № 131 –ФЗ) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=74C591862EBA6DFEB95DBAF360E63A7FF90E1B4B57DBF7B18B4872531BCCA1039CED5B90A1BDF707395FCC5F08F3494AFCB96E35F5E185E82AD8D) Российской Федерации относится к вопросам местного значения городского поселения.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный Закон № 257-ФЗ), осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Согласно [пункту 1 статьи 12](consultantplus://offline/ref=D71305B8C8EF89CE0EB9BC553C20EAFE00E8A2482A19996B9E8FD71AD195E05D662337C6B47C7CC3AFCEB21FC43133D8BE01CA1Fq3Y1D), [абзацу одиннадцатому пункта 4 статьи 6](consultantplus://offline/ref=D71305B8C8EF89CE0EB9BC553C20EAFE00E8A2482A19996B9E8FD71AD195E05D662337C3BF7C7CC3AFCEB21FC43133D8BE01CA1Fq3Y1D) Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения, полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

К полномочиям органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения при осуществлении дорожной деятельности. Таким образом, обеспечение безопасности дорожного движения возлагается на органы местного самоуправления исключительно в рамках их полномочий по осуществлению дорожной деятельности.

В целях контроля за соблюдением введенных ограничений и обеспечения безопасного дорожного движения, в том числе на автомобильных дорогах осуществляется весовой и габаритный контроль, порядок осуществления которого до 20.05.2018 устанавливался приказом Министерства Российской Федерации от 27.04.2011 № 125 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств". В настоящие время действует Приказ Минтранса России от 31.08.2020 N 348 "Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств".

Согласно ст. 15 Бюджетного кодекса РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В силу ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (части 1, 2 статьи 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Реестр расходных обязательств Бодайбинского муниципального образования (далее - реестр расходных обязательств) велся в 2017 году по форме, утвержденной приказомМинфина России от 01.07.2015 № 103-н. Данная форма **не предусматривала** отражение муниципального правового акта о принятии расходного обязательства, о чем было указано в заключении «На годовой отчет Бодайбинского муниципального образования за 2017 год» № 01-11з от 28.04.2018. В данном случаи оценить соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства в части ведения реестра расходных обязательств **не представляется** возможным.

2. Постановлением администрации Бодайбинского городского поселения от 20.10.2014 г. № 477-п утверждена муниципальная программа «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание на территории Бодайбинского муниципального образования» на 2015-2017 годы» (далее- муниципальная программа).

Исполнителем муниципальной программы определена Администрация Бодайбинского городского поселения.

В редакции постановления Администрации от 19.12.2016 № 1182пп «О внесении изменений в постановление администрации Бодайбинского городского послания «Об утверждении муниципальной программы «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание на территории Бодайбинского муниципального образования» на 2015-2017 годы» муниципальная программа реализуется на территории муниципального образования в срок с 2015 по 2022 годы.

Основной целью муниципальной программы является повышение безопасности дорожного движения на территории Бодайбинского муниципального образования, улучшение качественных показателей дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, повышение качества и надежности транспортного обслуживания.

Приложением № 1 к муниципальной программе в редакции от 19.12.2016 № 1182пп для реализации основного мероприятия программы «Совершенствование деятельности по организации дорожного движения» предусмотрены расходы на приобретение передвижного поста весового контроля в объеме 2 500,0 тыс.рублей.

3. Местный бюджет на 2017 год утвержден решением Думы Бодайбинского городского поселения № 36-па от 15.11.2016 «О бюджете Бодайбинского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия программы «Совершенствование деятельности по организации дорожного движения» предусмотрены на 2017 год по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения и развитие улично- дорожной сети» в объеме 6 002,3 тыс.рублей по КБК 904 0409 5Д2 01 10 410 244.

4. В целях приобретения передвижного поста весового контроля ( ППВК) на базе автомобиля ГАЗ -2705 администрация (Заказчик) заключила муниципальный контракт № Ф.2017.264661 от 13.07.2017 на сумму 2 003 071,16 рублей, в том числе НДС 18% - 305 553,23 рублей (идентификационный код закупки 173380201052038020100100340324652244автоматика")  с ЗАО «Промавтоматика» (Поставщик) в соответствии с частью 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Федеральный закон № 44-ФЗ). Экономия в результате проведения закупочных процедур составила 548,6 тыс. рублей.

Определение начальной (максимальной) цены контракта (далее- НМЦК) для вышеуказанных контрактов осуществлялось с применением метода сопоставимых рыночных цен (ч.6 ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) (коммерческие предложения к проверке представлены).

Расчет размера НМЦК (рын), осуществляется органом местного самоуправления по формуле:

НМЦК рын- НМЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен ( анализа рынка) ;

V – количество (объемов) закупаемого товара (работы, услуги) ; n- количество предложений

В соответствии с п. 2.2 Контракта расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся в течение 30 дней с момента подписания акта приема –передачи поставленного товара.

В соответствии с п.3.1. Контракта, срок поставки товара 120 дней с момента заключения Контракта.

Согласно акта передачи материальных ценностей от 04.10.2017 № б/н, Поставщик выполнил обязательства по поставке товара в срок и передал Заказчику передвижной поста весового контроля (ППВК) на базе автомобиля ГАЗ -2705.

Средства бюджета в сумме 2 003,1 тыс. рублей перечислены Поставщику платежным поручением от 30.10.2017 № 178784.

5. В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведён визуальный осмотр передвижного поста весового контроля ( ППВК) на базе автомобиля ГАЗ-2705 (заводской номер 162440) ( далее- объект).

Комплектация объекта отвечает требованиям технического задания к муниципальному контракту от 13.07.2017 (акт осмотра № 1 от 03.04.2023).

Проверкой установлено, что на момент проведения осмотра объект **не используется для решения вопрос местного значения**.

Факт наличия приобретенного, но неиспользуемого имущества, свидетельствует об использовании бюджетных средств **с нарушением принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ в сумме 2 003,1 тыс.рублей,** поскольку цели приобретения имущества, результаты **не достигнуты**.

6.Всоответствии с пунктом 6 Приказ Минэкономразвития России от 30.08.2011 N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества" ( далее – Приказ № 424 от 30.08.2011, в отношении объектов казны муниципальных образований сведения об объектах учета и записи об изменении сведений о них вносятся в реестр на основании надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих приобретение муниципальным образованием имущества, возникновение, изменение, прекращение права муниципальной собственности на имущество, изменений сведений об объектах учета. Копии указанных документов предоставляются в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра (должностному лицу такого органа, ответственному за ведение реестра), в 2-недельный срок с момента возникновения, изменения или прекращения права муниципального образования на имущество (изменения сведений об объекте учета) должностными лицами органов местного самоуправления, ответственными за оформление соответствующих документов.

На основании распоряжения администрации «О закреплении в муниципальной казне Бодайбинского муниципального образования муниципального имущества» от 08.11.2017 № 956-р объект включен в состав имущества казны Бодайбинского муниципального образования 08.11.2017. На момент проверки балансовая стоимость объекта составляет 2 003,1 тыс.рублей.

Проверкой установлено, что администрацией **нарушен** срок предоставления копии документов в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра (должностному лицу такого органа, ответственному за ведение реестра), с момента возникновения права муниципального образования на имущество (акт передачи материальных ценностей от 04.10.2017 № б/н). Несоблюдения правообладателем (Администрацией) порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, классифицируется как **нарушение** пункта 6 Приказа от 30.08.2011 № 424, пункта 5 статьи 51 Федерального закона № 131 –ФЗ от 06.10.200 .

**Выводы.**

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения при осуществлении дорожной деятельности.

Таким образом, обеспечение безопасности дорожного движения возлагается на органы местного самоуправлении исключительно в рамках их полномочий по осуществлению дорожной деятельности.

В целях контроля за соблюдением введенных ограничений и обеспечения безопасного дорожного движения, в том числе на автомобильных дорогах осуществляется весовой и габаритный контроль, порядок осуществления которого до 20.05.2018 устанавливался приказом Министерства Российской Федерации от 27.04.2011 № 125 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств". В настоящие время действует Приказ Минтранса России от 31.08.2020 N 348 "Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств".

2. Бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия программы «Совершенствование деятельности по организации дорожного движения» предусмотрены на 2017 год по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения и развитие улично- дорожной сети» в объеме 6 002,3 тыс.рублей по КБК 904 0409 5Д2 01 10 410 244.

3. В целях приобретения передвижного поста весового контроля ( ППВК) на базе автомобиля ГАЗ -2705 администрация ( Заказчик) заключила муниципальный контракт № Ф.2017.264661 от 13.07.2017 на сумму 2 003 071,16 рублей, в том числе НДС 18%- 305 553,23 рублей.

4. В ходе контрольного мероприятия установлено, что объект- передвижной пост весового контроля ( ППВК) на базе автомобиля ГАЗ-2705 (заводской номер 162440) **не используется для решения вопрос местного значения**.

Факт наличия приобретенного, но неиспользуемого имущества, свидетельствует об использовании бюджетных средств **с нарушением принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ в сумме 2 003,1 тыс.рублей.,** поскольку цели приобретения имущества и результаты **не достигнуты**.